



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

2024

КРАТКИЙ ОБЗОР

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ
С ОРИЕНТАЦИЕЙ НА ЦЕННОСТНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

В настоящем кратком обзоре содержатся основные тезисы и выдержки из текста доклада *“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2024”*. Нумерация таблиц и рисунков соответствует этой публикации, доступной с декабря 2024 года по адресу: <https://doi.org/10.4060/cd2616ru>

Обязательная ссылка:

FAO. 2024. *Краткий обзор. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2024. Преобразование агропродовольственных систем с ориентацией на ценностные параметры*. Рим.
<https://doi.org/10.4060/cd2637ru>

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (FAO) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их принадлежности, или относительно делимитации их границ или рубежей. Пунктирные линии на географических картах обозначают приблизительные границы, которые могут быть окончательно не согласованы. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что FAO одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-139282-9

© FAO, 2024



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с международной лицензией Creative Commons "С указанием авторства" 4.0 (CC BY 4.0; <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode.ru>).

По условиям данной лицензии допускаются копирование, распространение и адаптация настоящей работы при условии надлежащего указания ссылки на настоящую работу. При любом использовании настоящей работы ничто не должно давать основания предполагать, что FAO одобряет какие-либо конкретные организации, продукты или услуги. Использование логотипа FAO не разрешается. В случае перевода или адаптации настоящей работы в переведенную или адаптированную версию вместе с обязательной ссылкой на источник должна быть включена следующая оговорка: "Настоящий перевод [или адаптация] выполнен не Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (FAO). FAO не несет ответственность за содержание или точность настоящего перевода [или адаптации]. В случае разночтений следует руководствоваться оригинальным изданием на английском языке".

Все споры, возникающие в связи с настоящей лицензией, которые не удастся урегулировать по обоюдному согласию, разрешаются на основе арбитражного разбирательства в соответствии с Арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение арбитражного суда, вынесенное по итогам такого разбирательства, является окончательным в отношении такого спора.

Материалы третьих сторон. Лицензия Creative Commons CC BY 4.0 не распространяется на включенные в настоящую публикацию материалы, авторские права на которые не принадлежат FAO. Пользователи, желающие повторно использовать содержащиеся в настоящей работе материалы, связанные с какой-либо третьей стороной, как то: таблицы, рисунки или изображения, – обязаны сами установить, требуется ли разрешение для такого повторного использования, и получить разрешение у правообладателя. Все риски, связанные с исками по поводу нарушения каких-либо прав собственности третьих сторон, ложатся исключительно на таких пользователей.

Фотоматериалы FAO. Фотоматериалы FAO, которые могут использоваться в настоящей работе, не подпадают под действие вышеупомянутой лицензии Creative Commons. Запросы на использование любых фотоматериалов FAO следует направлять на следующий адрес эл. почты: photo-library@fao.org.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты FAO размещены на веб-сайте FAO (www.fao.org/publications); приобрести публикации в печатном виде можно у перечисленных на веб-сайте дистрибьюторов. По вопросам общего характера, касающимся публикаций FAO, следует обращаться на следующий адрес эл. почты: publications@fao.org. С вопросами относительно прав и лицензирования публикаций следует обращаться на следующий адрес эл. почты: copyright@fao.org.

ФОТО НА ОБЛОЖКЕ: © nehophoto/Shutterstock.com

СТРАНА НЕ УКАЗАНА. Полезные продукты для наполнения арепы – типичного латиноамериканского блюда.

СОДЕРЖАНИЕ

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

ПРЕДИСЛОВИЕ

РЕЗЮМЕ

КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СКРЫТЫХ ИЗДЕРЖЕК АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

РИСУНОК ВО ВРЕЗКЕ 5 Рационы питания, характеризующиеся недостатком цельнозерновых продуктов и фруктов и избытком натрия, являются основным обусловленным питанием фактором риска, на который в глобальном масштабе приходится наибольшая доля связанных со здоровьем скрытых издержек

РИСУНОК 1 Классификация агропродовольственных систем мира по различным категориям

РИСУНОК 6 Количественная оценка скрытых издержек в разбивке по категориям агропродовольственных систем

РИСУНОК 7 Количественная оценка скрытых издержек и их соответствие доле ВВП в разбивке по категориям агропродовольственных систем

4	РИСУНОК 8 Риски возникновения неинфекционных заболеваний, обусловленные недостаточным или избыточным потреблением отдельных продуктов и питательных веществ, в разбивке по категориям агропродовольственных систем	14
6		
9	ПОТЕНЦИАЛ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ПЛАНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ	14
9	РИСУНОК 9 Отдельные показатели агропродовольственных систем в разбивке по категориям агропродовольственных систем	15
9		
10	ТАБЛИЦА 1 Желательные результаты, наиболее эффективные с точки зрения сокращения представленных в разбивке по подкатегориям скрытых издержек стран, 2050 год	17
10		
11	РИСУНОК 3 Субъекты глобальных агропродовольственных систем	18
11		
12	ПОТРЕБИТЕЛИ – ПОСЛЕДНЕЕ, НАИВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО ЦЕПОЧКИ	20
12		
13	ТАБЛИЦА 2 Меры воздействия, позволяющие ориентировать платежеспособный спрос на более здоровые и более устойчивые рационы питания	21
13		
	ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ	23

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

1 Воспользовавшись методологией учета реальных издержек (УРИ), авторы выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2023 год представили предварительные результаты оценки скрытых издержек агропродовольственных систем на глобальном уровне и указали на необходимость безотлагательного решения проблемы. В настоящем выпуске доклада приводятся уточненные данные, подтверждающие, что подвергнутые количественной оценке скрытые издержки агропродовольственных систем на глобальном уровне превышают 10 трлн долл. США по паритету покупательной способности (ППС) 2020 года. В связи с этим налицо потребность в том, чтобы все субъекты агропродовольственных систем принимали меры стратегического характера, направленные на повышение общественной ценности этих систем.

2 Формирование 70 процентов всех подвергнутых количественной оценке скрытых издержек обусловлено развитием неинфекционных заболеваний, связанных с вредным для здоровья питанием. Наиболее серьезными факторами риска на глобальном уровне следует считать недостаток цельнозерновых и фруктов в рационе и избыточное потребление натрия. Ограниченный объем данных не позволил оценить издержки, обусловленные недостаточным питанием (истощением, отставанием в росте и дефицитом питательных микроэлементов), ввиду чего их доля в общей оценочной сумме связанных со здоровьем скрытых издержек минимальна.

3 Авторами данного выпуска доклада было принято решение классифицировать агропродовольственные системы по шести категориям – затронутые затаянным кризисом, традиционные, растущие, находящиеся в процессе диверсификации, находящиеся на этапе формализации и индустриальные. На основе этой классификации проводится анализ оценочных скрытых издержек в 153 странах, в которых проживает 99 процентов населения планеты. Наибольшая доля

скрытых издержек (до 5,9 трлн долл. США по ППС 2020 года) приходится на индустриальные агропродовольственные системы и агропродовольственные системы в процессе диверсификации, причем львиную долю этой суммы составляют скрытые издержки, связанные со здоровьем.

4 Разнообразие возможных мер политики и инвестиционных подходов не позволяет говорить о наличии единой стратегии преобразований. Исторически развитие агропродовольственных систем идет по линии от традиционных к индустриальным, при этом последствия и скрытые издержки таких изменений разнятся. Стремление к повышению эффективности и уровня безопасности должно сопровождаться усилиями, направленными на предотвращение роста дисбаланса сил, скрытых издержек для окружающей среды и общества и распространенности нездорового питания.

5 Наибольшая доля экологических скрытых издержек приходится на агропродовольственные системы в процессе диверсификации (720 млрд долл. США по ППС 2020 года), за ними следуют системы, находящиеся на этапе формализации, и индустриальные системы. Если же судить по доле экологических скрытых издержек в составе валового внутреннего продукта (ВВП), наиболее тяжелое бремя (20 процентов) ложится на страны, затронутые затаянным кризисом.

6 Скрытые социальные издержки особо ощутимы в традиционных агропродовольственных системах и системах, затронутых затаянным кризисом, – доля таких издержек в ВВП составляет, соответственно, 8 и 18 процентов. Их причины – недоедание и нищета – указывают на важность укрепления источников средств к существованию и решения комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира.

7 Связанные со здоровьем скрытые издержки характерны для всех категорий агропродовольственных систем. Для всех – кроме затронутых затаянным кризисом

и традиционных – агропродовольственных систем основной риск развития неинфекционных заболеваний заключается в себе рацион с недостатком цельнозерновых продуктов; для традиционных систем этот риск связан с низким потреблением овощей и фруктов.

8 В странах с индустриальными агропродовольственными системами или где такие системы находятся на этапе формализации, свою заметную роль играет рацион, богатый красным мясом и мясными продуктами, прошедшими технологическую обработку, а также чрезмерное потребление натрия. Эти аспекты следовало бы иметь в виду при составлении рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, призванных способствовать переходу на здоровые рационы, снижающие скрытые издержки, связанные со здоровьем.

9 Преобразование агропродовольственных систем с ориентацией на снижение скрытых издержек послужит повышению уровня благополучия. Однако распределение затрат и выгод между заинтересованными сторонами и странами не будет одновременным и равным.

10 Свою роль в преобразовании агропродовольственных систем должен сыграть каждый. Исключительно важна интеграция усилий внутри агропродовольственных систем, в том числе прилагаемых представителями государственного и частного секторов, научными институтами и гражданским обществом.

11 На фоне нарастающей глобализации продовольственных товаропроводящих цепочек дисбаланс сил зачастую приводит к тому, что бремя перемен перекладывается на уязвимые стороны, в том числе на производителей, которые вынуждены нести издержки, связанные с необходимостью обеспечить соответствие нормативным требованиям, и при этом испытывают давление, заставляющее снижать цены. А связанные с такими переменами выгоды достаются

субъектам, которым удается избежать дополнительных издержек или переложить их на других. Заблаговременная адаптация к ожидаемым изменениям нормативного фона и внедрение более устойчивых и добросовестных методов позволят минимизировать нарушение рабочих процессов.

12 Потребители могут содействовать преобразованию агропродовольственных систем, делая выбор в пользу произведенных на принципах устойчивости и здоровых пищевых продуктов. Создание финансовых стимулов, осуществление информационно-просветительских программ и разработка нормативных положений позволит поддержать переход к этим новым моделям потребления, создав условия, в которых даже уязвимые домохозяйства смогут участвовать в этих переменах и получать связанные с ними выгоды.

13 Для преобразования продовольственных товаропроводящих цепочек и улучшения продовольственной среды в целом может использоваться мощная покупательная способность государственных учреждений. Поощряя потребление произведенных на принципах устойчивости и питательных пищевых продуктов, эти учреждения способны менять модели потребления, которые складывались на протяжении поколений. В сочетании с разносторонним просвещением в вопросах продовольствия и питания такие действия будут еще более эффективными.

14 Проведение целенаправленных оценок на принципах УРИ на разных уровнях агропродовольственных систем – от производства отдельных продуктов и производственно-сбытовых цепочек до уровня страны в целом – поможет отвечающим за принятие решений структурам государственного и частного секторов в оценке приоритетных задач и достижении компромиссов. Эффективности и справедливому характеру принимаемых мер послужат тесное взаимодействие и консультации с заинтересованными сторонами агропродовольственных систем.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Глобальные агропродовольственные системы кормят всех нас, а многим обеспечивают источники средств к существованию. Однако сегодня для этих систем настал поворотный момент, они столкнулись с беспрецедентными проблемами, требующими инновационных решений и коллективных действий. В основу доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2024 год лег новаторский подход, описанный в предыдущем выпуске: опираясь на более глубокий анализ скрытых издержек агропродовольственных систем, авторы указывают курс на масштабные преобразования.

В 2023 году скрытые издержки агропродовольственных систем на глобальном уровне были оценены в сумму, превышающую 10 трлн долл. США по паритету покупательной способности 2020 года. В этом году авторы добились более глубокого понимания сути таких издержек, в первую очередь издержек, связанных со здоровьем, и проанализировали, каким образом они проявляются в различных типах агропродовольственных системах по всему миру. Сделанные выводы свидетельствуют о необходимости безотлагательных действий. Во всем мире скрытые издержки несут агропродовольственные системы любого типа: для находящихся на этапе формализации и индустриальных систем это, в первую очередь, бремя неинфекционных заболеваний, для традиционных – трудноразрешимые проблемы, связанные с недоеданием.

Согласно оценкам, в агропродовольственных системах планеты заняты 1,23 млрд человек; системы эти тесно взаимосвязаны, однако бремя скрытых издержек и необходимых преобразований не распределяется между всеми субъектами равномерно. Агропродовольственным системам принадлежит критически важная роль в обеспечении занятости, но при этом они не всегда обеспечивают приемлемый уровень благосостояния и качество жизни. Часто наиболее весомые скрытые издержки агропродовольственных систем для общества ложатся бременем на уязвимые группы населения: людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, малоимущих, мелких участников производственно-сбытовых цепочек, женщин, молодежь, инвалидов и представителей коренных народов. В агропродовольственных системах глубоко укоренились неравенство и дисбаланс сил.

Решение этих проблем требует целенаправленных мер, учитывающих особенности каждой конкретной системы. Принятая авторами настоящего доклада новаторская классификация агропродовольственных систем наглядно показывает, что разные системы сталкиваются с только им присущими проблемами, решение которых требует целенаправленных действий. В ходе преобразования агропродовольственных систем исключительно важно избавиться от двойного бремени неполноценного питания и – за счет учитывающих особенности сложившегося контекста стратегий – от экологических скрытых издержек, характерных для систем индустриального типа. В странах и на территориях, затронутых затяжным кризисом, агропродовольственные системы отягощены бременем экологических и социальных скрытых издержек, что указывает на необходимость интеграции в стратегии выхода из кризисов и/или реагирования на кризисы решений, рассчитанных на долгосрочную перспективу.

Невозможно переоценить важность учета реальных издержек (УРИ) и взаимодействия заинтересованных сторон. Применение методологии УРИ и содействие инклюзивному диалогу заинтересованных сторон позволят подобрать рычаги для сокращения скрытых издержек и формирования более эффективных, инклюзивных, невосприимчивых к внешним воздействиям, устойчивых и здоровых агропродовольственных систем. Такой подход сделает возможным принятие обоснованных решений на благо человека и планеты.

Преобразование агропродовольственных систем требует беспрецедентно широкого сотрудничества органов, разрабатывающих политику, производителей, потребителей и финансовых институтов. Производители, в наибольшей степени ощущающие на себе последствия климатического кризиса, несут значительную часть этого бремени и сталкиваются с проблемами, затрудняющими переход к устойчивым методам ведения хозяйства. Необходимо создать механизмы, которые снимут с них часть финансовой и административной нагрузки, что станет стимулом к преобразующим переменам. Необходимо обеспечить равномерное распределение связанных с преобразованиями затрат и выгод между заинтересованными сторонами агропродовольственных производственно-сбытовых цепочек.

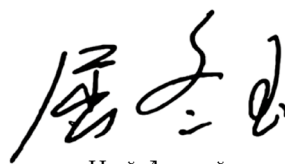
Критически важную роль надлежит сыграть агробизнесу и инвесторам, вкладывающим средства в агропродовольственные системы. Агробизнес – это самые разные по масштабам предприятия, от малых и даже микропредприятий до глобальных корпораций; благодаря своему влиянию они могут содействовать внедрению устойчивых методов работы во всех звеньях товаропроводящих цепочек. Значимым фактором перемен служит потребительский спрос, ориентированный на более здоровое, устойчивое и справедливое производство. Точно так же неотъемлемой частью деятельности сообщества инвесторов должны стать экологическая и социальная ответственность и признание того факта, что в условиях изменения климата отказ от перемен в бизнесе сопряжен с высокими рисками.

Потребители, которые в глобальном масштабе составляют наиболее многочисленную группу субъектов агропродовольственных систем, могут способствовать осуществлению преобразований через собственные решения в отношении приобретения тех или иных товаров. Для агропродовольственных систем любого типа исключительно важны изменения в рационе – увеличение потребления фруктов и цельнозерновых продуктов и сокращение потребления натрия; кроме того, для индустриальных агропромышленных систем актуален отказ от избыточного потребления красного мяса. Выявленные авторами настоящего доклада причинно-следственные связи указывают на то, что снижение соответствующих рисков в области питания позволит сократить не только связанные со здоровьем скрытые издержки, но и в значительной мере экологические скрытые издержки вследствие изменений в землепользовании и задействовании производственных ресурсов. Нарастающий объем объективных данных заставляет полагать, что становление субъектности потребителей и формирование их предпочтений, в том числе в части приобретения пищевых продуктов, могут ускорить перемены во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек, способствовать обеспечению устойчивости и укреплению здоровья.

Такое видение определяет стратегическое направление действий и подтверждает неотложную необходимость в кардинальном изменении глобальных агропродовольственных систем. Преобразованию агропродовольственных систем суждено сыграть фундаментальную роль в достижении целей в области устойчивого развития и обеспечении процветания всего человечества. Для этого необходимо устранить межсекторальные барьеры, добиться согласованности мер политики в области сельского хозяйства, здравоохранения и охраны окружающей среды и обеспечить справедливое распределение затрат и выгод, в том числе между поколениями.

Двигаясь вперед, важно помнить, что в основе реальных перемен лежат действия и инициативы каждого отдельного человека. Вклад в достижение общей цели вносят мелкий фермер, внедряющий устойчивые приемы земледелия; община, совместными усилиями способствующая созданию добавочной стоимости в местной агропродовольственной системе; и потребитель, делающий выбор в пользу продуктов, произведенных с обеспечением устойчивости и реализуемых на началах справедливой торговли. Стимулировать людей к таким действиям должны меры политической поддержки и целенаправленные инвестиции. Каждый может внести свой вклад, а наши коллективные усилия будут способствовать осуществлению преобразований, необходимых для построения лучшего будущего посредством достижения улучшений по четырем направлениям – улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни – с соблюдением принципа "никто не должен остаться без внимания". Мы должны ориентироваться на тех, кто уже пошел этим путем, должны влиться в глобальное движение за устойчивые и инклюзивные агропродовольственные системы.

Путь предстоит тернистый, но впереди нас ждут бесценные награды. Применяя на практике приведенные в докладе выводы и рекомендации, мы сможем создать агропродовольственные системы, способные сохранить планету и накормить ее жителей, сегодня и в будущем. Дорога ясна, пора браться за дело. Воспользовавшись моментом, мы должны преобразовать агропродовольственные системы и построить более здоровый, устойчивый и инклюзивный мир для всех.



Цюй Дунъюй
Генеральный директор ФАО

РЕЗЮМЕ

Выпуск доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2024 год впервые подготовлен на основе выпуска за предыдущий год, согласно которому глобальные скрытые издержки агропродовольственных систем, вероятнее всего, превышают 10 трлн долл. США по паритету покупательной способности (ППС) 2020 года. Предварительная количественная оценка была сделана с использованием системного подхода, основанного на принципах учета реальных издержек (УРИ) и позволяющего раскрыть явное и скрытое воздействие агропродовольственных систем на окружающую среду, здоровье и экономику.

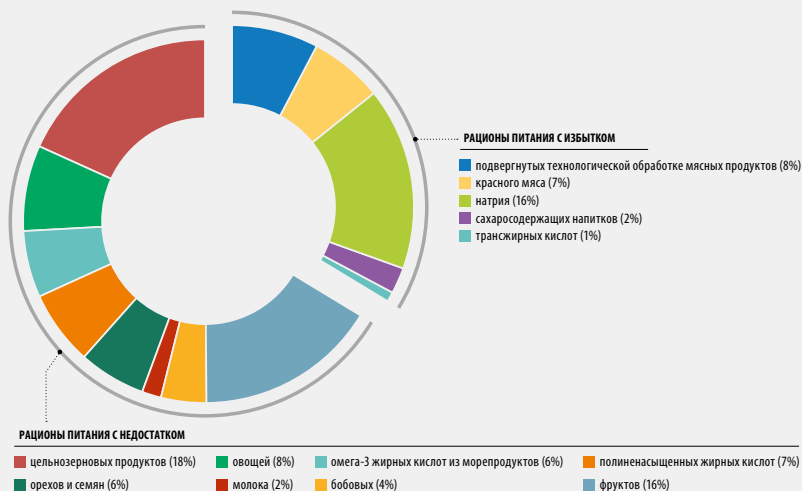
Авторы выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2024 год уточнили приведенные в предыдущем выпуске глобальные оценки и представили подробную детализацию связанных со здоровьем скрытых издержек по 156 странам. Кроме того, основываясь на результатах тематических исследований, они показали значение целевой оценки на принципах учета реальных издержек. Результаты целевой оценки на принципах УРИ служат отправной точкой для консультаций заинтересованных сторон и определения политических рычагов, необходимых для ликвидации основных факторов возникновения скрытых издержек, поэтому такая оценка должна рассматриваться как необходимое предварительное условие успешных преобразований любого масштаба.

КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СКРЫТЫХ ИЗДЕРЖЕК АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

Пересмотр и уточнение оценок 2023 года

Количественная оценка скрытых издержек в издании этого доклада за 2023 год составила 12,7 трлн долл. США по ППС 2020 года, из этой суммы более 9 трлн долл. США (73 процента) пришлось на издержки, связанные со здоровьем. Ввиду того, что преобладающая доля связанных со здоровьем скрытых издержек ассоциируется со структурой питания, провоцирующей развитие ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ), авторы выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2024 год вносят в собственную количественную оценку три уточнения. Во-первых, исключаются скрытые издержки, связанные с высоким индексом массы тела (ИМТ), поскольку они могут быть обусловлены факторами, лежащими вне пределов агропродовольственных систем. Во-вторых, добавляются связанные со здоровьем скрытые издержки, ассоциируемые с потреблением сахаросодержащих напитков, ранее исключенные из оценки во избежание двойного учета издержек, связанных с высоким ИМТ. В-третьих, теперь скрытые издержки для здоровья приводятся в разбивке по связанным с питанием факторам риска, ассоциированным с НИЗ, как они определены авторами

РИСУНОК ВО ВРЕЗКЕ 5 РАЦИОНЫ ПИТАНИЯ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕСЯ НЕДОСТАТКОМ ЦЕЛЬНОЗЕРНОВЫХ ПРОДУКТОВ И ФРУКТОВ И ИЗБЫТКОМ НАТРИЯ, ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВНЫМ ОБУСЛОВЛЕННЫМ ПИТАНИЕМ ФАКТОРОМ РИСКА, НА КОТОРЫЙ В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ ПРИХОДИТСЯ НАИБОЛЬШАЯ ДОЛЯ СВЯЗАННЫХ СО ЗДОРОВЬЕМ СКРЫТЫХ ИЗДЕРЖЕК



ПРИМЕЧАНИЕ. Показанные на рисунке скрытые издержки соответствуют глобальным совокупным издержкам, обусловленным количеством лет жизни, скорректированным на инвалидность (DALY), с учетом подверженности связанным с питанием рискам, ассоциируемым с развитием неинфекционных заболеваний (НИЗ). Данные по DALY взяты из опубликованного в 2021 году исследования "Глобальное бремя болезней" для всех НИЗ и всех связанных с питанием факторов риска, принятых в качестве причины смерти или нетрудоспособности. При оценке DALY использовались данные Всемирного банка по ВВП на одного занятого (за 2019 год).

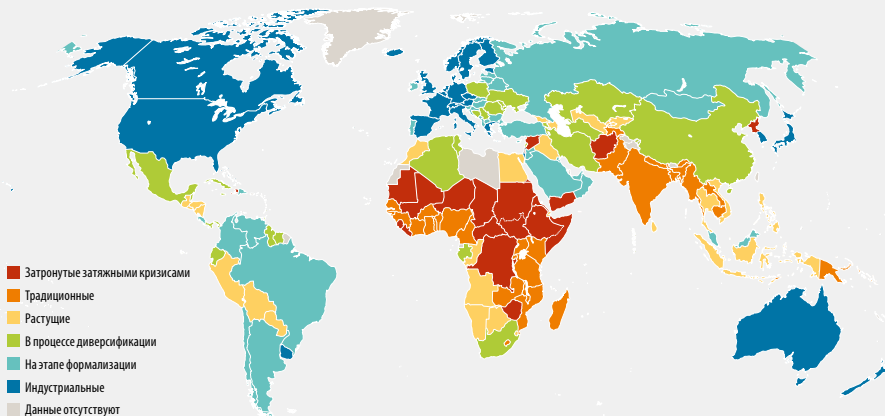
ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов по материалам коллективной сети "Глобальное бремя болезней". 2024. *Global Burden of Disease Study 2021 (GBD 2021): Results*. [По состоянию на 7 июня 2024 года]. <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results>; World Bank. 2021. World Development Indicators: GDP per person employed (2019). [По состоянию на 29 января 2021 года]. <https://data.worldbank.org/indicator/SL.GDP.PCAP.EM.KD>. Лицензия: CC BY-4.0.

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-figB05> 

исследования "Глобальное бремя болезней": такой подход призван способствовать подбору более действенных политических рычагов.

С учетом перечисленных уточнений глобальная количественная оценка скрытых издержек по 156 странам снижается до 11,6 трлн долл. США по ППС 2020 года, а оценка скрытых издержек, связанных со здоровьем, уменьшается до 8,1 трлн долл. США по ППС 2020 года (приблизительно на 13 процентов), что все так же составляет 70 процентов совокупных скрытых издержек и подтверждает сделанный в 2023 году вывод о необходимости неотложных мер стратегического характера. Детализация полученного результата по связанным

с питанием факторам риска, ассоциируемым с НИЗ (рисунок во врезке 5), позволяет сделать вывод, что предметом наиболее серьезной озабоченности следует считать рационы питания, содержащие недостаточное количество цельнозерновых продуктов (на них приходится 18 процентов глобальных скрытых издержек, связанных со здоровьем), а также рационы, включающие много натрия, и рационы, в которые входит мало фруктов (на те и другие приходится по 16 процентов связанных со здоровьем скрытых издержек); при этом следует заметить, что по отдельным категориям агропродовольственных систем эти показатели существенно разнятся.

РИСУНОК 1 КЛАССИФИКАЦИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ МИРА ПО РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ

ПРИМЕЧАНИЕ. Названия и границы стран и территорий на данной карте – см. ограничительную оговорку на странице с указанием авторских прав. Пунктирной линией обозначена приблизительная линия контроля в Джамму и Кашмире, согласованная Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира сторонами пока не согласован. Граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан пока окончательно не определена. Одобрения со стороны правительства страны для включения ее в список стран, затронутых затяжным кризисом, не требуется.

ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов на основе данных Информационной сети по продовольственной безопасности и Глобальной сети по борьбе с продовольственными кризисами. 2022. *The Global Report on Food Crises (GRFC) 2022 – Joint analysis for better decisions: Mid-year update*. Rome. https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC%202022%20MYU%20Final_0_0.pdf; Marshall, Q., Fanzo, J., Barrett, C.B., Jones, A.D., Herforth, A. & McLaren, R. 2021. Building a Global Food Systems Typology: A New Tool for Reducing Complexity in Food Systems Analysis. *Frontiers in Sustainable Food Systems*, 5: 746512. <https://doi.org/10.3389/fsufs.2021.746512>

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-fig01> 

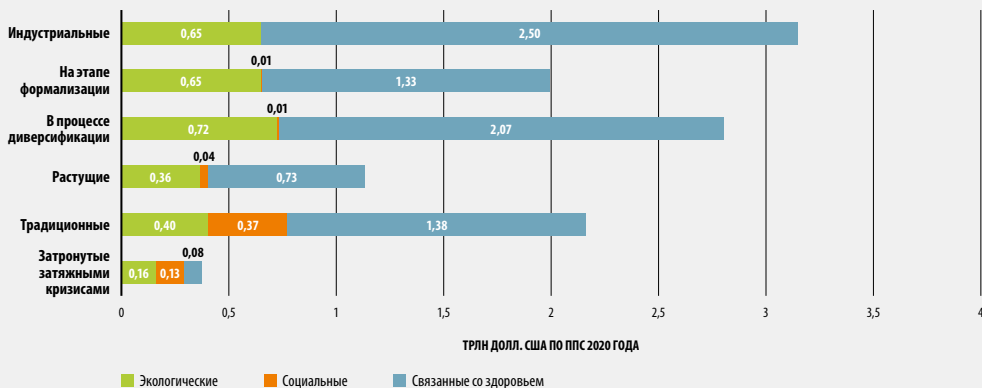
Классификация агропродовольственных систем в целях учета их особенностей при определении необходимых мер политики

Чтобы при формулировании политических рекомендаций учитывались особенности сложившегося положения, авторы доклада проанализировали скрытые издержки по категориям агропродовольственных систем; агропродовольственные системы 153 стран были разбиты на шесть категорий: затронутые затяжным кризисом, традиционные, растущие, находящиеся в процессе диверсификации, находящиеся на этапе формализации

и индустриальные (рисунок 1). Такая классификация позволяет учесть значимые элементы продовольственных товаропроводящих цепочек, рационы питания и внешние факторы, воздействующие на продовольственные системы в процессе преобразования сельских районов, и далее определить отправные точки для реализации мер политики.

Наибольшая часть глобальных скрытых издержек (до 5,9 трлн долл. США по ППС 2020 года) приходится на индустриальные и находящиеся в процессе диверсификации агропродовольственные системы, причем несоизмеримо большую долю этой суммы

РИСУНОК 6 КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СКРЫТЫХ ИЗДЕРЖЕК В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ПРИМЕЧАНИЕ. Цифрами для каждой категории показаны общие суммы подвергнутых количественной оценке экологических, социальных и связанных со здоровьем скрытых издержек отдельных категорий агропродовольственных систем.

ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов.

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-fig06>

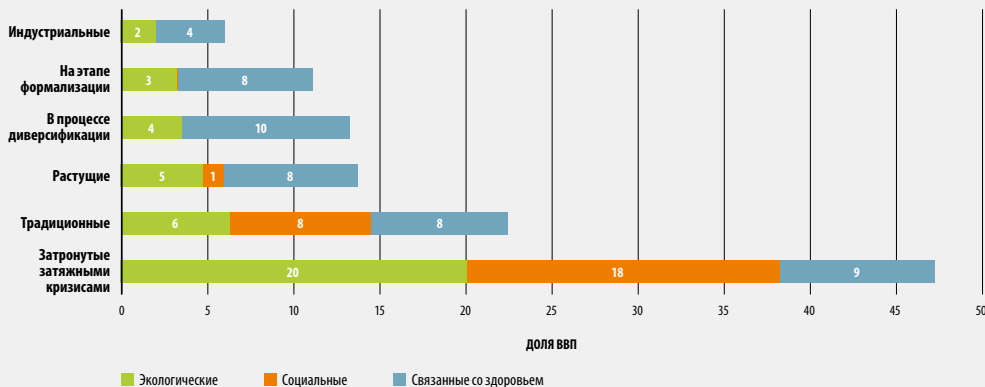
составляют скрытые издержки, связанные с НИЗ. На них же приходится существенная доля подвергшихся количественной оценке скрытых издержек агропродовольственных систем других категорий, за исключением систем, затронутых затяжным кризисом (рисунок 6).

Чтобы оценить бремя скрытых издержек для экономики, авторы доклада соотносят такие издержки с валовым внутренним продуктом (ВВП) (рисунок 7). Для агропродовольственных систем, затронутых затяжным кризисом, это соотношение наиболее высоко (47 процентов ВВП); существенную величину относительно ВВП (23 процента) имеют и скрытые издержки традиционных агропродовольственных систем, для которых также характерны высокие социальные скрытые издержки. Данный показатель уменьшается по мере приближения агропродовольственных систем к категории

индустриальных (6 процентов ВВП), при этом аналогичным образом сокращается доля социальных скрытых издержек.

Находящиеся в процессе диверсификации агропродовольственные системы несут наиболее тяжелое бремя скрытых издержек для здравоохранения, ассоциируемых с НИЗ (10 процентов ВВП); с переходом агропродовольственных систем в категорию находящихся на этапе формализации и далее в категорию индустриальных это бремя становится легче. Такая модель отражает изменения в структуре питания на фоне структурных преобразований и более высокий финансовый и институциональный потенциал находящихся на этапе формализации и индустриальных систем в части сокращения скрытых издержек, а также увеличение спроса на более полезные пищевые продукты на фоне роста доходов.

РИСУНОК 7 КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА СКРЫТЫХ ИЗДЕЖЕК И ИХ СООТВЕТВИЕ ДОЛЕ ВВП В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ПРИМЕЧАНИЕ. Цифрами для каждой категории агропродовольственных систем показаны средние доли валового внутреннего продукта включенных в соответствующую категорию стран, соответствующие подвергнутым количественному анализу скрытым издержкам.

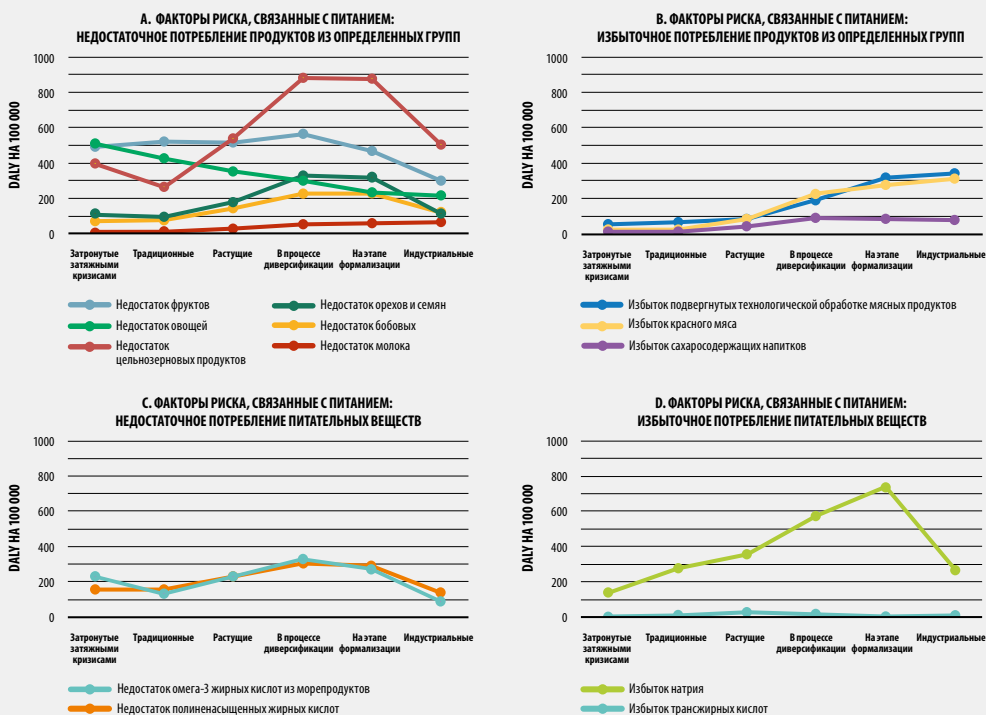
ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов.

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-fig07>

Обусловленные питанием факторы риска, которые определяют связанные со здоровьем скрытые издержки, ассоциируемые с НИЗ, неодинаковы для различных систем, их детализация могла бы послужить подспорьем при выборе возможных рычагов воздействия (рисунки 8). Для агропродовольственных систем всех категорий наиболее серьезным фактором риска служат рационы питания с недостаточным содержанием цельнозерновых продуктов. Исключение составляют затронутые затяжным кризисом и традиционные агропродовольственные системы: для них основным фактором риска служат рационы, бедные овощами и фруктами; moreover, влияние таких рационов ощущают на себе и системы других категорий. Кроме того, проблему представляют собой рационы с высоким содержанием натрия, доля которых увеличивается с движением агропродовольственных систем от категории традиционных к категории

находящихся на этапе формализации, где их воздействие максимально, но с дальнейшим переходом системы в категорию индустриальных оно ослабевает. Риск, который несут рационы, включающие избыточное количество мясных продуктов, прошедших технологическую обработку, и красного мяса, обостряется по всей траектории развития агропродовольственных систем от традиционных до индустриальных, причем для систем последней категории такой рацион входит в первую тройку наиболее серьезных факторов риска. При этом учет странами, осуществляющими преобразование собственных агропродовольственных систем, сложившейся структуры потребления в процессе разработки комплекса мер политики, направленных на сокращение связанных со здоровьем скрытых издержек, обусловленных НИЗ, поможет обеспечить этим мерам большую эффективность.

РИСУНОК 8 РИСКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ НЕДОСТАТОЧНЫМ ИЛИ ИЗБЫТОЧНЫМ ПОТРЕБЛЕНИЕМ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ И ПИТАТЕЛЬНЫХ ВЕЩЕСТВ, В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ПРИМЕЧАНИЕ. НИЗ – неинфекционное заболевание, DALY – годы жизни, скорректированные на инвалидность. Приведенные на рисунке значения DALY представляют собой средние значения DALY на 100 тыс. жителей в каждой стране, входящей в ту или иную категорию агропродовольственных систем. Данные взяты из опубликованного в 2021 году исследования "Глобальное бремя болезней" за 2021 год (ГББ 2021) для всех НИЗ и всех связанных с питанием факторов риска, признанных причиной смерти или нетрудоспособности.

ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов по материалам коллективной сети "Глобальное бремя болезней". 2024. *Global Burden of Disease Study 2021 (GBD 2021) Results*. [По состоянию на 7 июня 2024 года]. <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results/>

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-fig08>

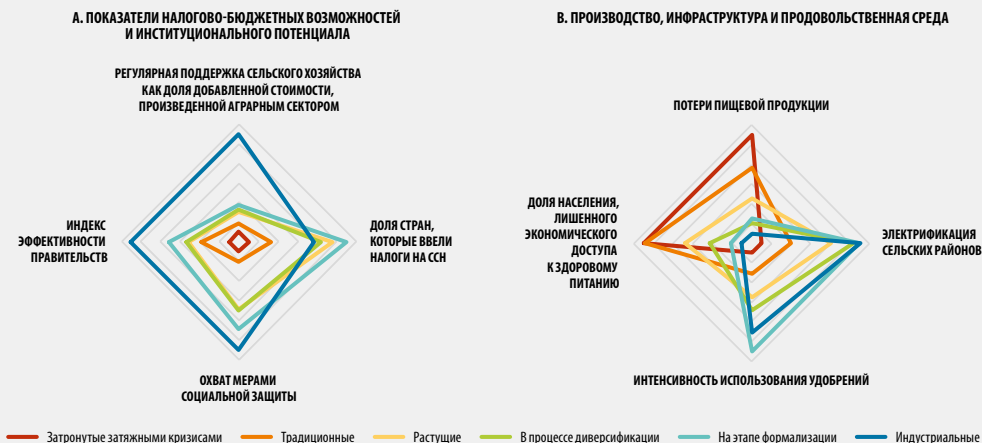
ПОТЕНЦИАЛ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ПЛАНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Потенциал стран в плане реализации преобразований в определенной мере зависит от их институционального потенциала

и бюджетных возможностей, а также от структуры товаропроводящих цепочек и продовольственной среды, характеристики которой для систем различных категорий далеко не одинаковы (рисунок 9).

Наибольшими ресурсами для переориентации поддержки аграрного сектора обладают агропродовольственные системы, относимые

РИСУНОК 9 ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ПРИМЕЧАНИЕ. ССН – сахаросодержащий напиток. Для простоты представления значения переменных на радарной диаграмме нормализованы в диапазоне от 0 до 1. Они носят не абсолютный, а относительный характер: чем ближе к центру радарной диаграммы, тем ниже ранжирована данная категория агропродовольственных систем по соответствующему показателю, что не означает нулевого значения.

ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов на основе данных информационной панели "Продовольственные системы" (Food Systems Dashboard). 2024. Food Systems Dashboard. [По состоянию на 1 марта 2024 года]. <https://foodsystemsdashboard.org/>; источник данных для диаграммы А – ФАО. 2024. ФАОСТАТ. Статистические данные по инвестициям в разбивке по странам. [По состоянию на 20 февраля 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/CISP>. Лицензия: СС-ВУ-4.0; ФАО. 2024. ФАОСТАТ. Государственные расходы. [По состоянию на 20 февраля 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/IG>. Лицензия: СС-ВУ-4.0; Kaufmann, D. & Kraay, A. 2023. Worldwide Governance Indicators: 2023 Update. [По состоянию на 19 октября 2023 года]. www.govindicators.org; World Bank. 2022. World Bank: Global SSB Tax Database. [По состоянию на 5 мая 2024 года]. <https://datacatalog.worldbank.org/search/dataset/0063310>; World Bank. 2024. Data catalog: Coverage (%) - Active Labor Market. [По состоянию на 20 февраля 2024 года]. <https://datacatalog.worldbank.org/indicator/4bca7d49-fdce-eb11-bacc-000d3a596ff0/Coverage-----Active-Labor-Market>; источник данных для диаграммы В – ФАО. 2021. ФАОСТАТ. Удобрения по содержанию питательных веществ. [По состоянию на 20 февраля 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/RFN>. Лицензия: СС-ВУ-4.0; ФАО. 2024. ФАОСТАТ. Стоимость и доступность здорового рациона (СДЗР). [По состоянию на 29 июля 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/CAHD>; ФАО. 2024. ФАОСТАТ. Счета использования поставляемой продукции (2010-). [По состоянию на 2 октября 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/SL>; ФАО. 2024. ФАОСТАТ. Стоимость сельскохозяйственной продукции. [По состоянию на 2 октября 2024 года]. <https://www.fao.org/faostat/ru/#data/QV>; World Bank. 2023. Access to electricity, rural (% of rural population). [По состоянию на 20 февраля 2024 года]. <https://data.worldbank.org/indicator/EG.ELC.ACDS.RU.ZS>. Лицензия: СС-ВУ-4.0.

<https://doi.org/10.4060/cd2616en-fig09>

к категориям индустриальных и находящихся на этапе формализации. Для этих же систем характерны наиболее высокие значения индекса эффективности правительства, отражающего их потенциал в части реализации нацеленных на преобразования мер политики, и наиболее широкий охват механизмами социальной защиты.

На фоне низкой эффективности правительства и ограниченных бюджетных возможностей агропродовольственные системы в процессе диверсификации, несущие самое тяжелое по отношению к размеру ВВП бремя связанных со здоровьем скрытых издержек, сталкиваются с серьезными проблемами. Кроме того, 27

процентов населения этих стран не может позволить себе здоровое питание, то есть в дополнение к рискам, связанным с питанием и развитием НИЗ, они несут бремя неполноценного питания, ведущего к распространению среди детей истощения и отставания в росте. Страны, относящиеся к этой категории, нуждаются в мерах политики, конкретно нацеленных на борьбу с отдельными факторами риска, связанными с питанием, а также на обеспечение экономической доступности питательных пищевых продуктов.

Для стран и территорий, затронутых затяжным кризисом, характерны наиболее низкие значения большинства показателей, характеризующих агропродовольственную систему: это, в первую очередь, эффективность правительственных мер, поддержка, оказываемая аграрному сектору, функционирование системы социальной защиты, интенсивность использования удобрений и электрификация сельских районов. Такие ситуации отличаются большими размерами социальных и экологических скрытых издержек, причиной чего, вполне вероятно, служит попадание в порочный круг факторов экологического стресса и конфликтов. В подобных ситуациях в агропродовольственных системах могут приниматься меры краткосрочного характера, в основном нацеленные на оказание продовольственной помощи, но, чтобы в корне изменить ситуацию, необходимы меры, рассчитанные на средне- и долгосрочную перспективу, направленные на ликвидацию факторов экологического стресса и нищеты и обеспечение социальной инклюзии.

Взаимодействие с заинтересованными сторонами и анализ сценариев сокращения скрытых издержек агропродовольственных систем

На национальном уровне необходимо проводить консультации с заинтересованными сторонами, их цель – подтверждение достоверности количественной оценки скрытых издержек, выявление и по возможности заполнение пробелов в данных и рассмотрение проблем в контексте национальных обязательств и приоритетов. Еще один фундаментально важный инструмент

обоснования мер политики с учетом результатов целевых оценок – анализ сценариев, включая моделирование альтернативных сценариев развития событий.

В рамках подготовки настоящего доклада Консорциуму в области продовольствия, сельского хозяйства, биоразнообразия, землепользования и энергетики было поручено провести шесть тематических исследований странового уровня – по Австралии, Бразилии, Индии, Колумбии, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии и Эфиопии. В основу исследований легли сценарии, разработанные в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, и скрытые издержки агропродовольственных систем указанных стран, оцененные с учетом реальных издержек. По результатам консультаций с заинтересованными сторонами были выявлены актуальные для каждой страны переменные параметры, изменение которых является необходимым условием укрепления устойчивости ее агропродовольственной системы (таблица 1).

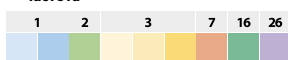
Анализ сценариев позволил выявить существенные различия между отдельными странами. Для большинства ставших предметом анализа агропродовольственных систем изменение структуры рациона питания не только является основным средством сокращения подвергнутых количественной оценке скрытых издержек, связанных со здоровьем, но также – за счет высвобождения земель, связывания углерода и сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) и соединений азота – очень эффективно способствует сокращению подвергнутых количественной оценке экологических скрытых издержек. Кроме того, полученные результаты указывают, что задача сокращения скрытых издержек требует более амбициозного характера национальных обязательств.

Роль консультаций с заинтересованными сторонами в выборе рычагов, актуальных для каждой конкретной страны, наиболее отчетливо проявилась в исследовании, проведенном при поддержке правительства Швейцарии. Одним из факторов, наиболее важных для этого процесса, является существование

ТАБЛИЦА 1 ЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СОКРАЩЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В РАЗБИВКЕ ПО ПОДКАТЕГОРИЯМ СКРЫТЫХ ИЗДЕЖЕК СТРАН, 2050 ГОД

Подкатегории	Австралия	Бразилия	Колумбия	Эфиопия	Индия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Выбросы CO ₂	Лесонасаждение	Изменение структуры питания	Продуктивность растениеводства	Ограничение расширения сельскохозяйственных угодий	Лесонасаждение и расширение охраняемых районов	Изменение структуры питания
Выбросы CH ₄	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Порча пищевой продукции	Продуктивность животноводства*	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания
Выбросы N ₂ O	Продуктивность растениеводства	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Продуктивность животноводства*	Эффективность азотных удобрений	Изменение структуры питания
Общий N	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Продуктивность растениеводства	Продуктивность животноводства*	Эффективность азотных удобрений	Изменение структуры питания
Земли под с/х культурами	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства*	Управление животноводством	Продуктивность растениеводства
Лес	Без изменений	Продуктивность растениеводства	Ограничение расширения сельскохозяйственных угодий	Ограничение расширения сельскохозяйственных угодий	Без изменений	Без изменений
Пастбища	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Плотность популяций жвачных	Плотность популяций жвачных	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания
Прочие земли	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Продуктивность растениеводства	Лесонасаждение	Управление животноводством	Изменение структуры питания
Потребность в оросительной воде	Продуктивность растениеводства	Ирригация	Торговля	Продуктивность растениеводства*	Изменение структуры питания	Порча пищевой продукции
Труд в хозяйствах	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства	Продуктивность растениеводства*	Изменение структуры питания	Порча пищевой продукции
DALYs	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания	Без изменений	Изменение структуры питания	Изменение структуры питания

Частота



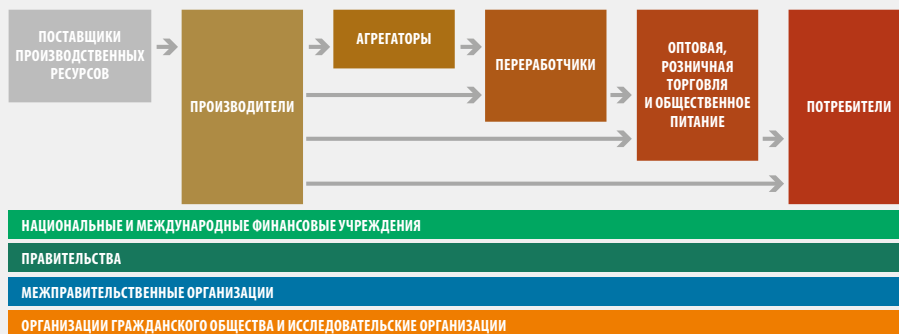
ПРИМЕЧАНИЕ. CO₂ = двуокись углерода; CH₄ = метан; N₂O = закись азота; N = азот; DALY = годы жизни, скорректированные на инвалидность; CSH = сахаросодержащие напитки. Изменения структуры питания, включенные в модели для отдельных стран: Австралия – увеличение потребления орехов и семян, фруктов, овощей, бобовых, сокращение потребления мясных продуктов, подвергнутых технологической обработке, и красного мяса; Бразилия – сокращение потребления мясных продуктов, подвергнутых технологической обработке, красного мяса и CSH; Индия – сокращение потребления сахаров, соли и продуктов, подвергнутых технологической обработке; Колумбия – сокращение потребления мясных продуктов, подвергнутых технологической обработке, и CSH, увеличение потребления бобовых; Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии – сокращение потребления мясных продуктов, подвергнутых технологической обработке, увеличение потребления бобовых. * Сценарий достижения глобальной устойчивости в Эфиопии основан на допущении сокращения численности населения страны в соответствии с прогнозом Национального бюро статистики Эфиопии. Наиболее существенное сокращение скрытых издержек данных подкатегорий обусловлено именно таким допущением, тем не менее в таблице показаны наиболее эффективные результаты, ассоциируемые с преобразованием агропродовольственных систем, а именно с повышением продуктивности растениеводства и животноводства.

ИСТОЧНИК: FABLE. 2024. *How to reduce agrifood systems' future hidden costs? A multi-country case study – Background paper for The State of Food and Agriculture 2024*. Paris, Sustainable Development Solutions Network.

национальных обязательств в области преобразования агропродовольственных систем. Полученные результаты позволили первоначально валидировать приводимую авторами выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия

и сельского хозяйства" за 2023 год количественную оценку скрытых издержек, которые за счет использования более актуальных в местном масштабе источников данных и с учетом принятой классификации издержек были скорректированы

РИСУНОК 3 СУБЪЕКТЫ ГЛОБАЛЬНЫХ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ



ИСТОЧНИК: по материалам Capitals Coalition. 2023. Figure 0.3. См.: *TEEB for agriculture and food: operational guidelines for business. Putting nature and people at the centre of food system transformation*. London. <https://capitalscoalition.org/wp-content/uploads/2023/08/TEEB-for-Agriculture-and-Food-Operational-Guidelines-for-Business.pdf>

с ориентацией на определяемые существующими обязательствами национальные потребности. Уточненные оценки скрытых издержек позволяют сделать относительно несложный вывод: преобразование агропродовольственных систем должно начинаться с мер, направленных на изменение структуры рационов питания, сохранение биоразнообразия и сокращение выбросов ПГ.

Важная роль консультаций с заинтересованными сторонами подтверждается реализацией в ряде стран механизма оценки агропродовольственных систем, предложенного авторами исследования "Экономика экосистем и биоразнообразия" (ТЕЕВ): мы видим ряд примеров разработки сценариев на основании результатов консультаций в сочетании с УРИ. Такая всеобъемлющая стратегия осуществления мер политики, направленных на преобразование агропродовольственных систем, подчеркивает значение интеграции в процессы принятия решений правительствами и в образование (явных и скрытых) природных ценностей.

Кто несет большее бремя скрытых издержек агропродовольственных систем?

Круг субъектов, чьими действиями определяется и от чьих решений зависит добавленная стоимость,

создаваемая в агропродовольственных системах, достаточно широк: это, в частности, поставщики производственных ресурсов, производители, переработчики и оптовики, предприятия розничной торговли и общественного питания, а также потребители (рисунки 3). Решения, принимаемые одним субъектом в определенном месте и в определенный момент времени, влекут последствия для других субъектов в других местах и в другое время.

Чем больше расстояние от тех, кто производит скрытые издержки, до тех, на кого они ложатся, тем слабее ощущаются выгоды, которые преобразование агропродовольственных систем несет обществу и планете. Неблагоприятные события в другой стране или в отдаленном времени могут сделать преодоление этого разрыва невозможным. Неравенство (социально-экономическое, гендерное, межпоколенческое и др.) между теми, кто получает выгоды от производства скрытых издержек, и теми, на кого эти издержки ложатся, представляет собой одну из ключевых проблем, связанных с преобразованием глобальных агропродовольственных систем. В ситуациях, когда для преодоления такого неравенства возникает необходимость в перераспределении скрытых издержек и выгод

между странами или поколениями, особо важную роль должны играть правительства и межправительственные организации.

Согласно оценкам, в агропродовольственных системах непосредственно заняты 1,23 млрд человек, с их помощью пищевые продукты по продовольственной товаропроводящей цепочке попадают к нам на стол. Во всем мире агропродовольственные системы служат источником занятости, но при этом не всегда обеспечивают приемлемый уровень благосостояния и качества жизни. И действительно, наиболее весомые социальные скрытые издержки агропродовольственных систем ложатся тяжким бременем на уязвимые группы населения, например на людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, бедняков, мелких участников производственно-сбытовых цепочек, мигрантов и беженцев, женщин и детей, молодежь, инвалидов, представителей коренных народов. Еще одним источником проблем для преобразования агропродовольственных систем является неформальная экономическая деятельность в агропродовольственном секторе, которая может быть сопряжена с плохими условиями труда (например, с отсутствием официально оформленных трудовых договоров).

Производители – в авангарде преобразования агропродовольственных систем

Успешное преобразование агропродовольственных систем невозможно без признания уникальной роли производителей: они первыми испытывают на себе последствия изменения климата и несут значительную часть бремени перехода к устойчивым приемам ведения хозяйства. Выгоды, связанные с сокращением скрытых издержек, реализуются во всех звеньях товаропроводящей цепочки, но при этом производители не всегда получают возможность компенсировать обусловленные такими издержками затраты. Другими словами, необходимо создать механизмы, которые снимут с производителей часть финансовой

и административной нагрузки, что станет стимулом к преобразованиям.

Когда производители объединяют силы и предпринимают коллективные действия, они укрепляют собственные позиции, что служит продвижению к поставленным целям экономического роста и осуществления преобразований. Недавно прокатившиеся по планете протесты фермеров подтвердили важность изначальной интеграции соображений политической экономики в иницилируемые процессы, которые должны носить инклюзивный характер и ориентироваться на обеспечение равноправного участия и справедливого распределения. Следовательно, преобразования должны планироваться так, чтобы сегодняшние издержки по их осуществлению покрывались теми, кому такие преобразования несут долгосрочные выгоды. Усилия правительств, направленные на реформирование агропродовольственных систем, будь то посредством стимулирования или регулирования, должны носить инклюзивный характер.

В качестве одного из вариантов может рассматриваться участие в программах сертификации, подтверждающей соответствие требованиям добровольных стандартов устойчивости, например в области торговли или производства органической продукции, – для производителей это может стать средством компенсации издержек, понесенных в связи с осуществлением преобразований. Как правило, сертификация позитивно сказывается на благополучии производителя, хотя ее эффект существенно зависит от конкретного стандарта, выращиваемой культуры и фермерской организации. Наиболее существенное влияние на чистый доход фермеров оказывают стандарты, обязывающие дифференцировать цены в зависимости от качества. Схемы сертификации, открывающие производителям возможность реализации собственной продукции по премиальным ценам, позволяют не полностью, но в определенной мере интернализировать скрытые издержки. По результатам построенного на принципах УРИ исследования

цепочки поставок бананов было установлено, что производители, сертифицированные по программе Fairtrade, несли намного меньшие социальные скрытые издержки, и это указывает на общественную значимость таких стандартов и программ сертификации.

Важная роль агробизнеса и инвесторов

Предприятия агробизнеса присутствуют в агропродовольственных системах на различных этапах, следующих за первичным производством, а именно на этапах сбора, транспортировки, обработки продовольственного сырья и продажи потребителям готовых пищевых продуктов. Каждое предприятие агробизнеса, присутствующее в последующем звене цепочки, способно – в соответствии с собственным размером и степенью доминирования на рынке – оказывать давление на предприятия предыдущего звена.

Инвестиционное сообщество в лице международных финансовых учреждений, банков и страховых компаний испытывает на себе нарастающее давление со стороны инвесторов и заинтересованных сторон, требующих, чтобы в его деятельности учитывались принципы экологической и социальной ответственности. Поэтому и растет число крупных компаний, которые отчитываются о результатах, достигнутых по направлениям экологии, социальной сферы и управления (ЭСУ). Интересно, что продвигаемую крупными предприятиями агропродовольственного сектора ориентацию на ЭСУ часто подхватывают хозяйства, занятые в первичном производстве, но выгодами, проистекающими из таких перемен, пользуются, как правило, другие субъекты товаропроводящей цепочки, что в очередной раз свидетельствует о наличии в производственно-сбытовых цепочках проблемы распределения издержек и выгод.

Обладающие мощными рычагами предприятия агробизнеса и финансовые учреждения должны не только оказывать влияние на других субъектов, но и сами вкладывать средства в распространение передовой практики, будь то в области финансирования, контрактных договоренностей, технической помощи или в целом накопления навыков и повышения уровня осведомленности.

ПОТРЕБИТЕЛИ – ПОСЛЕДНЕЕ, НАИВАЖНЕЙШЕЕ ЗВЕНО ЦЕПОЧКИ

Даже несмотря на то, что они могут быть лишены политического влияния и на их слабую представленность в соответствующих процессах, в глобальном масштабе потребители составляют наиболее многочисленную группу субъектов агропродовольственных систем. Обретя агентность, потребители могут содействовать преобразованиям, используя свою покупательную способность.

Если говорить о проблемах окружающей среды, изменение структуры рационов питания – в первую очередь сокращение потребления продуктов животного происхождения в странах, где они потребляются в избыточных количествах, – позволит значительно сократить выбросы ПГ и смягчить прочий наносимый природе ущерб. Однако ввиду того, что качество питания в разных странах мира значительно разнится, в некоторых случаях для обеспечения сбалансированного рациона может потребоваться увеличить потребление продуктов животного происхождения; кроме того, обязательства по возмещению вреда, причиненного окружающей среде с начала промышленной революции, должны распределяться в соответствии с принципом справедливости.

Население многих стран несет двойное бремя неполноценного питания, когда недоедание соседствует с избыточным весом, ожирением и обусловленными питанием НИЗ; в таких ситуациях, скорее всего, усилия по переориентации потребительского спроса необходимо совместить с мерами экономического характера и обеспечением социальных гарантий. Особого внимания заслуживает пищевой статус детей: необходимо исправить ситуацию с питанием детей младшего возраста.

Насколько сильно на преобразование агропродовольственных систем влияют платежеспособный спрос и покупательная способность потребителей, зависит от различных

ТАБЛИЦА 2 МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ОРИЕНТИРОВАТЬ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНЫЙ СПРОС НА БОЛЕЕ ЗДОРОВЫЕ И БОЛЕЕ УСТОЙЧИВЫЕ РАЦИОНЫ ПИТАНИЯ

Целевые субъекты	Категория (подкатегория) мер	Мера	Примеры	
Потребители	Экономические	Налоги и субсидии	Налоги на сахаросодержащие напитки, пищевые продукты животного происхождения и продукты, для которых характерен значительный экологический след Субсидии на фрукты и овощи	
		Справедливое ценообразование	Реальные цены на пищевые продукты в точках продаж	
		Предоставление денежных пособий и ваучеров	Талоны на пищевые продукты, предоставление денежных пособий бедным и уязвимым домохозяйствам	
	Неэкономические	Маркировка и сертификация	Сертификаты добросовестной торговли, сертификаты органического происхождения продуктов Маркировка с указанием экологического следа Маркировка, указывающая на нежелательность потребления продукта детьми	
		Реклама и маркетинг	Ограничения на рекламу не отвечающих критериям здорового питания пищевых продуктов и напитков, в том числе на рекламу, ориентированную на детскую аудиторию Кампании по продвижению здорового питания	
		Просвещение	Освещение в рамках школьной программы вопросов охраны здоровья, питания и обеспечения устойчивости	
		Управление выбором	Стратегическое размещение товаров на полках и в рядах Ограничение размеров порций Устанавливаемые «по умолчанию» правила в отношении детского питания	
	Институты	Экономические	Закупки продовольствия	Стандарты на закупки продовольствия Программы школьного питания
		Неэкономические	Общественное питание	Кампании по повышению осведомленности, в том числе в области охраны здоровья Стратегические подходы к составлению меню

ИСТОЧНИК: собственная разработка авторов.

факторов экономического и неэкономического характера, воздействие которых может корректироваться за счет тех или иных рычагов.

Рычаги влияния на потребительский спрос

На структуру потребления домохозяйств можно повлиять, используя экономические рычаги, то есть посредством изменения либо цен на продукты, либо доходов, направляемых на их приобретение. Ценовое регулирование включает в себя налоговые меры и выплаты субсидий на отдельные категории пищевых продуктов (таблица 2). Так, на практике доказано, что в условиях эластичного спроса обложение налогом сахаросодержащих напитков, как и субсидирование цен на овощи и фрукты, приносит положительный результат. Пересмотр действующих налоговых режимов, например дифференциация ставки налога на добавленную стоимость в зависимости

от воздействия на здоровье и экологию, мог бы без ущерба для доходов правительства послужить снижению экологических и связанных со здоровьем издержек. Незаменимо важными факторами, способствующему изменению структуры пищевых рационов, наряду с мерами финансового характера следует считать более широкое информирование, надлежащую маркировку товаров, нормативное регулирование и образовательные программы в области питания, охраны здоровья и обеспечения устойчивости.

Когда проблемой является недостаточное питание, могут эффективно работать меры в области доходов, например предоставление денежных пособий или оказание продовольственной помощи. При этом только экономическими ограничениями объяснять поведение потребителей неправильно. Важно учитывать

предпочтения потребителей, возможности доступа и характеристики среды.

Государственные закупки продовольствия, например для школ и больниц, представляя собой наиболее широко распространенную форму предоставления социальных гарантий и – в сочетании с надлежащим просвещением в вопросах продовольствия и питания – могут служить особо эффективным инструментом для изменения поколениями складывавшихся моделей потребления. Структуры, участвующие в закупках продовольствия, могут оказать особо осязаемое воздействие, если будут запрашивать данные об УРИ в отношении приобретаемых продуктов и положить в основу собственного выбора принцип максимального увеличения реальной ценности.

По-настоящему системный подход к преобразованиям невозможен без взаимодействия заинтересованными сторонами

Системный подход предполагает, что в поиске эффективных рычагов воздействия, направленного на сокращение скрытых издержек и решение проблемы дисбаланса в распределении издержек и выгод, необходимо обеспечить участие всех взаимосвязанных субъектов агропродовольственных систем. Добровольные стандарты устойчивости, отчетность по ЭСУ, отчетность по множественным критериям – это шаги в правильном направлении. Но они должны дополняться продуманными механизмами стимулирования, правовым регулированием и соответствующими мерами, а также руководящими указаниями со стороны международных организаций и тех, кто занимается вопросами УРИ.

Сегодня министерства здравоохранения, как правило, обходят участие в необходимом для преобразования агропродовольственных систем взаимодействии с заинтересованными сторонами. Их участие важно, поскольку оно обеспечит формирование продовольственных производственно-сбытовых цепочек и разработку социальных гарантий, позволяющих не допустить

пикового распространения не отвечающих критериям здорового питания пищевых рационов, что обычно наблюдается на фоне преобразования агропродовольственных систем.

Формирование государственной политики, предусматривающей достижение множественных целей

Правительства принимают множество решений, стремясь выполнить взятые на национальном уровне обязательства без осуществления структурных преобразований собственных агропродовольственных систем. В индустриальных агропродовольственных системах приоритет может отдаваться мерам, направленным на отказ от нездоровых моделей питания, включая обновление рекомендаций по правильному питанию на основе имеющихся продуктов, требование указывать в маркировке пищевую ценность, сертификацию и проведение кампаний по информированию о влиянии питания на здоровье и окружающую среду, за счет чего будет возможно существенно сократить также экологические скрытые издержки.

В традиционных агропродовольственных системах приоритет, как и прежде, должен отдаваться инклюзивному преобразованию сельских районов, включая социальные гарантии – комплексные меры, обеспечивающие наиболее уязвимым социальным группам продовольственную безопасность и питание. В то же время для агропродовольственных систем данной категории проблема двойного бремени неполноценного питания стоит наиболее остро, что заставляет задуматься о необходимости сочетать традиционные меры, направленные на повышение продуктивности, с мерами в области экологии и питания: таким образом удастся избежать разрастания экологического следа и издержек, связанных со здоровьем.

Агропродовольственные системы переходных категорий (растущие, в процессе диверсификации и на этапе формализации) требуют инвестиций в меры по изменению хода развития продовольственных производственно-сбытовых цепочек, которые позволят отказаться от некоторых традиционных шагов и избежать

ошибок, присущих индустриальным агропродовольственным системам.

Растет объем объективной информации, свидетельствующей об эффективности комплексных мер политики, сочетающих традиционные экономические стимулы и меры, направленные на изменение поведения, однако необходимы более широкие исследования, которые позволят получить информацию конкретно в отношении агропродовольственных систем традиционной и переходных категорий.

Финансирование преобразований

Многие перспективные инициативы финансового сектора все в большей мере осуществляются с учетом принципов экологической и социальной ответственности. Однако, как представляется, наращиванию таких инициатив до масштабов, которые позволили бы осуществить преобразование агропродовольственных систем, препятствуют определенные "скрытые ограничения", в частности вопросы распределения издержек и выгод между субъектами агропродовольственных систем и сложившийся статус институтов.

Согласно оценкам, глобальных финансовых ресурсов достаточно для покрытия затрат на глобальные преобразования, но поскольку эти ресурсы распределены между странами крайне неравномерно, для обеспечения справедливого перехода может возникнуть необходимость в создании на партнерских началах инновационных многосторонних финансовых механизмов.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Сокращение скрытых издержек, выявленных авторами выпуска доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2023 год и уточненных в настоящем выпуске, однозначно требует решения проблем, связанных с неравномерным распределением издержек и выгод в глобальной и местных агропродовольственных системах. На глобальном уровне имеет место дисбаланс между населением, пользующимся выгодами сложившегося

положения, и теми, кто несет издержки, причем это может быть то же население на каком-то будущем этапе и даже будущие поколения, живущие в другое время и в других местах. Как показали недавно прокатившиеся по всему миру протесты фермеров, компромиссы между отдельными группами возможны и в границах одного государства.

Преобразование любой крупной системы, внутри которой взаимодействуют многочисленные субъекты, требует наличия эффективной институциональной и нормативной среды. Создание четких правил и стандартов и укрепление уверенности в том, что они будут справедливо применяться в отношении всех заинтересованных сторон независимо от размера и политического веса последних, в определенной мере снижает степень неопределенности в отношении инвестиций, способствующих обеспечению устойчивости и реализации инноваций.

Изменение структуры питания, служащее одним из факторов преобразования агропродовольственных систем, также потребует реализации комплекса мер, включая налоги, субсидии и социальные гарантии, повышение уровня грамотности и осведомленности о многомерном воздействии выбора в пользу тех или иных доступных пищевых продуктов. Важную роль в формировании уникальной продовольственной среды и ориентации выбора потребителей на приобретение продуктов, обеспечивающих обществу больший объем выгод, могут сыграть институты.

Мировое сообщество может надеяться, что инновации способны решить многие проблемы агропродовольственных систем, однако одни лишь инновации вряд ли способны направить развитие агропродовольственных систем по пути обеспечения устойчивости. Преобразования подлежат общее руководство всеми составляющими агропродовольственных систем, для чего необходимы политическая воля и строгая подотчетность на международном уровне. ■



2024

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ С ОРИЕНТАЦИЕЙ НА ЦЕННОСТНЫЕ ПАРАМЕТРЫ

Понимание реальной стоимости продовольствия – первый шаг к обеспечению большей инклюзивности, жизнестойкости и устойчивости агропродовольственных систем. Как следует из доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2023 год, деятельность агропродовольственных систем служит источником многочисленных благ для общества, но при этом негативно воздействует на экономическую, социальную и экологическую устойчивость. Согласно оценкам, скрытые издержки агропродовольственных систем составляют почти 10 процентов мирового валового внутреннего продукта. Отсюда вытекает необходимость в мерах стратегического характера, в реализации которых должны сыграть свою роль все субъекты агропродовольственных систем – от производителей и предприятий агробизнеса до потребителей и правительств.

На глобальном уровне преобразование агропродовольственных систем принесет несомненно позитивный результат, однако по времени связанные с ним издержки и выгоды распределяются между заинтересованными сторонами и странами неравномерно. С учетом выводов доклада "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" за 2023 год авторы настоящего выпуска глубже изучили вопрос о применении учета реальных издержек агропродовольственных систем и заострили внимание на определении политических мер, нацеленных на осуществление преобразований. Рассмотрев глобальные массивы данных, они подтвердили предыдущие количественные оценки скрытых издержек агропродовольственных систем и детализировали для 156 стран скрытые издержки, ассоциируемые с нездоровым питанием и неинфекционными заболеваниями. Сделанные выводы были проанализированы по шести категориям агропродовольственных систем, что позволило выявить различные результаты их деятельности и скрытые издержки, требующие тех или иных мер политического характера. В тематических исследованиях, отражающих результаты подробных оценок на страновом, местном уровнях и по отдельным производственно-сбытовым цепочкам, описываются экономические, социальные и экологические последствия сложившейся на сегодня практики, с учетом которых должны формироваться необходимые меры политики. В любом контексте важнейшая роль в обосновании таких мер, устранении дисбаланса сил и достижении компромиссов должна отводиться инклюзивным консультациям с заинтересованными сторонами.



ISBN 978-92-5-139282-9



CD2637RU/1/11.24