



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

НА ДЖА... ..

2015

08-12989-Б
2015

FAO

Положение дел в области продовольствия и сельского ХОЗЯЙСТВА

316.334

Социальная защита и сельское хозяйство:
разорвать порочный круг нищеты в сельских районах

16-04343



2015

ISSN 2070-0962

Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства

Социальная защита и сельское хозяйство: разорвать порочный круг нищеты в сельских районах

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рим, 2015

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-408861-3

© ФАО, 2015

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права, и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request или copyright@fao.org.

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу publications-sales@fao.org.

Содержание

Предисловие	vi
Выражение признательности	viii
Сокращения и аббревиатуры	x
Резюме	xii
Социальная защита и сельское хозяйство: разорвать порочный круг нищеты в сельских районах	1
1. Социальная защита и сельское хозяйство: разорвать порочный круг нищеты в сельских районах	3
Нищета, социальная защита и сельское хозяйство	4
Нищета, сельская нищета и сельское хозяйство	7
Почему нищету трудно победить?	13
Что такое социальная защита?	16
Тенденции расширения социальной защиты на глобальном и региональном уровнях	19
Каким образом социальная защита и сельское хозяйство могут содействовать искоренению нищеты?	24
Во что обходится социальная защита?	26
Структура доклада	27
2. Социальная защита как средство сокращения масштабов нищеты в сельских районах и повышения уровня продовольственной безопасности	28
Социальная защита может содействовать сокращению масштабов нищеты	28
Социальная защита и продовольственная безопасность	34
Важность социальной защиты, основанной на учете гендерной проблематики, в плане обеспечения продовольственной безопасности	36
Ключевые положения	39
3. Потенциальные полезные воздействия социальной защиты на инвестиции и экономический рост	40
Почему и каким образом социальная защита стимулирует инвестиции?	40
Социальная защита может стимулировать инвестиции в развитие людских ресурсов и в производство	44
Социальная защита и использование трудового потенциала домохозяйства	52
Социальная защита стимулирует участие в общинных социальных сетях	55
Общественные работы способствуют развитию местной инфраструктуры и других общинных активов	57
В целом, социальная защита может оказывать существенное позитивное воздействие на местную экономику	58
Ключевые положения	61
4. Понимание источников эффективности и их учет при подготовке и реализации программ	62
Целевые программы позволяют достигать результатов с меньшими затратами	62
Значение размеров, периодичности и предсказуемости предоставления денежных пособий	67
Зависимость воздействия программ от различных факторов на уровне домохозяйства	69
Гендерные аспекты воздействия программ социальной защиты	71
Особенности построения программ	71
Значение рынков	72
Ключевые положения	72
5. Социальная защита и сельскохозяйственное развитие	73
Объединение мер в отдельных областях в совместные программы	74
Дополнительные меры имеют важное значение для эффективного решения проблемы недоедания	75

Социальная защита и субсидии на приобретение производственных ресурсов для ведения сельского хозяйства	78
Сельскохозяйственные кредиты	81
Программы централизованных закупок	83
Объединение двух направлений: важность определения целевых групп	91
Ключевые положения	92
6. Заключение: сочетание мер социальной защиты и аграрной политики поможет разорвать порочный круг нищеты в сельских районах	94
Программы социальной защиты эффективны в плане сокращения масштабов нищеты и голода	97
Социальная защита может содействовать инвестициям в производство	97
Социальная защита не ведет к ослаблению усилий в труде	98
Социальная защита позитивно воздействует на местные общины и местную экономику	98
Воздействие программ определяется подходами к их разработке и реализации и характеристиками домохозяйств	98
Социальная защита и сельское хозяйство должны вместе бороться с нищетой и голодом	99
Необходима концепция общенационального уровня	99
Ключевые положения	100
Статистическое приложение	103
<hr/>	
Примечания к прилагаемым таблицам	105
ТАБЛИЦА А1 Доля бедного населения и детей с недостаточным весом	108
ТАБЛИЦА А2 Значение сельского хозяйства для экономики и занятости, интенсивность использования удобрений, размеры хозяйств, участие женщин в сельскохозяйственном производстве и доля сельских домохозяйств, возглавляемых женщинами	114
ТАБЛИЦА А3 Охват социальной защитой различных групп населения	121
ТАБЛИЦА А4 Размер пособий, предоставляемых в рамках программ социальной помощи, по группам населения и доля пособий, приходящаяся на беднейших из бедных	126
<hr/>	
Библиография	133
Специальные главы доклада «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства»	147
ТАБЛИЦЫ	
1. Методы таргетирования, применявшиеся при разработке отдельных программ социальной помощи	65
2. Воздействие программ на уровне домохозяйств	70
3. Реализованные в отдельных странах схемы предоставления субсидий на приобретение производственных ресурсов в разбивке по масштабам и по регионам, 2007-2012 годы	78
4. Доля сельских домохозяйств, получающих социальную помощь и/или субсидии на производственные ресурсы, в разбивке по типам получаемой помощи	80
5. Основные кредитные инструменты, использовавшиеся в отдельных странах, в разбивке по типам и по регионам, 2007-2012 годы	81
ВРЕЗКИ	
1. Оценка воздействия и социальная защита	5
2. Явная уязвимость рыбаков	14
3. Программы предоставления школьного питания	20
4. Искоренение голода	27
5. Программы обусловленного предоставления пособий в денежной и неденежной форме	29

6. Программы необусловленного предоставления пособий в денежной и неденежной форме	30
7. Национальный закон им. Махатмы Ганди об обеспечении гарантированной занятости в сельских районах	32
8. Социальная защита и фактор сезонности	33
9. Управление социальными рисками	41
10. Вклад социальной защиты в формирование устойчивости к внешним воздействиям	43
11. Важную роль в принятии инвестиционных решений и в продуктивности хозяйства играет гендерный фактор	51
12. Влияние программ социальной защиты на цены	60
13. Методы таргетирования программ социальной защиты	64
14. <i>Cadastró Único</i>	67
15. Планирование политики и программ социальной защиты, направленных на улучшение питания	76
16. Для эффективного содействия экономическому росту в интересах малоимущих субсидии на приобретение удобрений следует сочетать с дополнительными мерами	79
17. Сельскохозяйственное страхование	82
18. Школьное питание с использованием местных продуктов в Многонациональном Государстве Боливия и в Гондурасе	85
19. Ключевую роль играют организации, объединяющие производителей	87
20. Создание надлежащей правовой основы	88
21. Реестр семейных фермерских хозяйств	89
22. Программа сооружения цистерн для воды в Бразилии	90
23. Методы отбора целевых групп для реализации мер в области сельского хозяйства	92
24. Инициатива по обеспечению минимального уровня социальной защиты	95
25. Укрепление благоприятных условий для обеспечения согласованности мер в сфере социальной защиты и в аграрной сфере	96

РИСУНКИ

1. Связь между социальной защитой, потреблением и производством в сельских домохозяйствах и местной экономикой	6
2. Число бедняков в странах с низким и средним уровнем доходов (абсолютное количество и доля населения)	7
3. Доля населения стран со средним и низким уровнем доходов, живущего в условиях крайней нищеты, в разбивке по регионам	8
4. Доля сельского и городского населения стран со средним и низким уровнем доходов, живущего в условиях крайней нищеты (менее чем на 1,25 доллара в день), в разбивке по регионам	9
5. Доля дохода от сельскохозяйственной деятельности в суммарном доходе беднейших и богатейших фермерских домохозяйств в отдельных странах с низким и средним уровнем доходов	11
6. Средние доли доходов фермерских домохозяйств в разбивке по источникам и квартилям размеров хозяйств	12
7. Система социальной защиты	19
8. Доли населения, охваченного программами социальной помощи различных типов, в разбивке по регионам	21
9. Доля крайних бедняков, охваченных программами социальной помощи, социального страхования и общественных работ, в странах с низким и средним уровнем доходов	22
10. Доли городского и сельского населения, охваченного социальной защитой, в разбивке по регионам	23
11. Доля сельского населения, охваченного социальной защитой, в разбивке по квинтилям дохода и по регионам	23
12. Гипотетические диаграммы благополучия для бедных домохозяйств разных типов	25
13. Социальные программы предоставления денежных пособий: эффект мультипликатора дохода на местном уровне	59
14. Доля пособий в доходах домохозяйств-бенефициаров	69