

90-27522

ВОСТОЧНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ВАСХНИЛ

КАЗАХСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ  
И ОРГАНИЗАЦИИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

АРЕНДНО-КООПЕРАТИВНЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ  
В АПК КАЗАХСТАНА

Алма-Ата  
1990

90-32088

**АРЕНДНЫЕ И КООПЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ:  
ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ**

Формирование новой аграрной программы страны не ограничивается только принятием политических решений, это требует большой продолжительной работы, подкрепленной конкретной реализацией в жизнь. Сельскохозяйственными предприятиями республики за последние годы накоплен определенный опыт работы в новых условиях хозяйствования. Проявляется уже тенденция наращивания объемов производства сельхозпродукции, принимаются меры по расширению ассортимента продуктов питания, улучшению снабжения ими населения региона, стабилизируется финансовое состояние хозяйств. В основе позитивных сдвигов, наметившихся в экономике аграрного сектора, на наш взгляд, лежит определенный прогресс в развитии производственных отношений и производительных сил, широкое использование экономических факторов в регулировании взаимоотношений между товаропроизводителями и появившаяся объективная потребность их во внедрении достижений науки и техники.

Положительные сдвиги в деятельности сельскохозяйственных предприятий в ряде районов республики свидетельствуют о том, что расширение прав землепользователя и предоставление трудовым коллективам даже некоторой хозяйственной самостоятельности создают более благоприятные условия для роста производительности труда, эффек-

тивного использования имеющегося ресурсного потенциала, совершенствования организационных форм хозяйствования.

Вместе с тем процесс преобразования внутрихозяйственных экономических отношений в колхозах и совхозах зачастую происходит формально, меняется не суть, а только название.

Согласно отчетности, почти все сельское хозяйство республики переведено на арендные отношения и "закооперировано". Практически же в большинстве хозяйств система арендных отношений сведена к отдельным элементам аренды, при этом многие подрядные коллективы без какой бы то ни было реорганизации производственных отношений стали именоваться арендно-кооперативными подразделениями.

Обобщение опыта работы арендно-кооперативных формирований на данном этапе показало, что при организации аренды и кооперации соприкасаются с рядом нерешенных проблем, связанных с неотработанностью системы экономических взаимоотношений между арендатором и арендодателем, крайне неудовлетворительным состоянием материально-технического снабжения, разными критериями оценки конечных результатов на различных стадиях технологического процесса производства продукции и т. д. На пути установления новых экономических взаимоотношений немало еще и других препятствий: сопротивление со стороны руководителей и специалистов, недостатки в ценообразовании на средства производства и произведенную продукцию, слабая профессиональная подготовка у части тружеников села, формализм во внутрихозяйственных преобразованиях. Все это сказывается на дальнейшем освоении сельскими тружениками новых методов управления, его демократизации на основе хозяйственного самоуправления, совершенствования производственных отношений и, в конечном итоге, на решении продовольственной проблемы.

Углубленный анализ показывает, что зачастую за арендно-кооперативную форму организации производства выдается обыкновенный коллективный подряд, функционирующий на внутрихозяйственных хозрасчетных принципах, поскольку на практике преобладает ограниченное понимание аренды и кооперации. Чаще всего, рассматривая аренду как имущественный наем, дают только юридическое ее толкование без тересмотра соответствующих производственных отношений.

До сих пор не решены проблемы, связанные с передачей земли товаропроизводителям, хотя Верховным Советом СССР приняты "Основы законодательства Союза ССР о земле". Это проявляется в том, что земля во всех хозяйствах передается в аренду не Советам народных депутатов, как это указано в Законе, а руководителям хозяйств. Техника, оборудование, постройки, скот, как правило, не находятся непосредственно в собственности крестьян.

Вместе с тем существующие формы организации арендно-кооперативных отношений не позволяют трудовым коллективам перейти на самофинансирование, поскольку несовершенными являются сами рекомендованные к внедрению их модели. Прежде всего это касается практики расчетов колхозов и совхозов с товаропроизводителями за продукцию по так называемым расчетным ценам, установленным на уровне возмещения прямых затрат или себестоимости. Это лишает крестьян хозяйственной самостоятельности в использовании доходов и распоряжении продукцией. При этом сбыт продукции определяется администрацией хозяйства и весь хозяйственный доход поступает в ее распоряжение, только она может по своему усмотрению направлять (или не направлять) часть этого дохода на нужды конкретного товаропроизводителя. Это означает, что крестьянин помимо своей воли отстраняется от процесса реализации и ее результатов, т. е. не имеет хозяйственной самостоятельности, без которой не может быть и подлинных арендно-кооперативных отношений.

При таких организационно-экономических основах развития арендно-кооперативных отношений и отчуждении крестьянина от земли и средств производства, он как был, так и остается наемным работником; одновременно и наемник, и декларированный хозяин, т. е. практически крестьянин выступает в роли "полухозяина", а как известно, полумеры никогда не давали ожидаемых результатов. В результате хозяйства имеют необеспеченную задолженность (более чем в 2 млрд. руб.).

Следовательно, преодоление кризиса, эффективное использование существующего ресурсного потенциала в условиях дефицита капитальных вложений невозможно без кардинальных изменений отношений собственности и коренной перестройки действующего механизма хозяйствования. Для реализации указанной цели предлагаются следующие организационно-экономические меры.

Прежде всего необходима перестройка производственных отношений на основе развития и свободного соревнования (конкуренции) многообразных форм собственности: общегосударственной, кооперативной, индивидуальной, трудовой крестьянской, смешанной. Необходимо на деле обеспечить всем формам хозяйствования равные экономические и юридические условия функционирования: единую налоговую политику, одинаковые цены на приобретение средства производства, равные условия пользования кредитами, предоставление земли в аренду.

Следует подчеркнуть, что земля находится в исключительной собственности государства, а местные Советы народных депутатов осуществляют от имени республики права владения, пользование и распоряжение ею. В этих целях предлагается немедленно передать землю в аренду на конкурсной основе всем категориям землепользователей. При этом хорошо работающие колхозы и совхозы будут продолжать функционировать, но это не исключает права их работников при выделении в крестьянские хозяйства получать в аренду землю у государства (в лице местных Советов), а не у колхоза (совхоза). Одновременно у хронически убыточных хозяйств землю следует отбирать и передавать на конкурсной основе другим товаропроизводителям (сельскохозяйственным предприятиям, крестьянам и др.). Передача земли тем, кто ее обрабатывает, позволит повысить ответственность за ее использование, остановить процесс падения плодородия.

Другой необходимой мерой является предоставление трудовым коллективам права взять в аренду или выкупить полностью свое или другие предприятия и создавать на этой основе различные формирования (кооперативы, акционерные общества и т. п.).

Важной организационной мерой является также осуществление передачи основных и оборотных средств в распоряжение (собственность) первичных производственных коллективов. При этом они должны полностью распоряжаться произведенной продукцией, самостоятельно определять рынки ее сбыта по различным ценам (договорным), структуру производства с учетом спроса на продукцию, осуществлять установленные законом платежи в государственный и местные бюджеты. Совокупность этих мер обеспечит полную хо-

зяйственную и юридическую самостоятельность первичных подразделений колхозов и совхозов. При таком подходе арендно-кооперативные коллективы начинают развиваться на основе самофинансирования, а сам колхоз или совхоз коренным образом меняет свою внутреннюю структуру, превращаясь в ассоциацию (кооператив) кооперативов.

Особое внимание должно быть обращено на разработку и осуществление практических мер по организации функционирования крестьянских хозяйств. При этом владельцы таких предприятий должны получить законное право наследовать договор на аренду земли, иметь пай в кооперативе, собственные средства производства, обменивать или вторично арендовать закрепленные земельные угодья, приобретать или арендовать здания, сооружения, машины, оборудование, транспортные средства, продуктивный и рабочий скот, иное имущество в соответствии с целями их деятельности, привлекать постоянных или сезонных работников по трудовому соглашению, самостоятельно определять виды деятельности и структуру производства, свободно торговать производимой продукцией по любым ценам, вступать в кооперацию с государственными, кооперативными и индивидуальными предприятиями. Колхозникам и работникам совхозов должно быть предоставлено право добровольного выхода из общественного хозяйства с земельным паем и образования крестьянского хозяйства.

В целях широкого вовлечения граждан в освоение свободных, неиспользуемых земель необходимо разработать специальную программу со следующими льготами для крестьян: первоочередное обеспечение строительными и другими материалами, необходимыми для обустройства жилья и освоения пустующих земель, строительства жилых и подворных помещений с компенсацией до 50% стоимости из бюджета, освобождение от арендной платы, денежных и натуральных налогов сроком до 10 лет.

В периодической печати целесообразно систематически публиковать информацию о наличии земель, которые могут быть переданы в аренду гражданам, предприятиям для производства сельскохозяйственной продукции, а также условия аренды. Обустройство территорий и проведение мелиоративных работ, а также организация приема и расселения граждан, обеспечение их первоочередных социальных нужд

должно осуществляться за счет государственных капитальных вложений местными органами.

Требует дальнейшего совершенствования и система управления в сельскохозяйственных предприятиях. Ныне она входит в противоречие с принципами демократизации, утверждающимися во всех сферах экономической и социальной жизни советского общества, расширением прав и самостоятельности первичного звена производства, местных Советов народных депутатов.

Сложившаяся система управления АПК, основанная на иерархической соподчиненности, порожденной командно-административной системой руководства, себя не оправдала. Переход на арендно-кооперативные отношения позволит максимально упростить систему управления и сократить количество управляющих субъектов с 30-50 человек до 10-12. Такой малочисленный руководящий орган призван выполнять не функции управления, а функции обслуживания и будет функционировать на козрасчете, что поставит его в зависимость от конечных результатов арендно-кооперативных формирований.

Следует отметить, что арендно-кооперативные отношения применимы не только на мелких подразделениях, небольших коллективах, но и в крупных предприятиях промышленного типа (откормочные пункты, молочные комплексы, перерабатывающие предприятия и т. д.).

В связи с этим на данном этапе развития производства наилучшим вариантом будет выглядеть рациональное сочетание крупного промышленного производства с мелкими и средними формированиями, функционирующими на арендно-кооперативной основе.