

ДУБЛЕТ

Министерство
сельского хозяйства
Российской Федерации

Российская академия
сельскохозяйственных наук

Агропромышленный союз
России

РОССИЙСКАЯ АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ НЕДЕЛЯ

01-2791

9-10
ОКТАБРЯ
2000
МОСКВА



Материалы Международного форума:

**„ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ
РЫНОК РОССИИ:
КООПЕРАЦИЯ
И СОТРУДНИЧЕСТВО,,**

66560-91
16-09399



МОСКВА
ФГНУ "Росинформагротех"
2000

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: КООПЕРАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО

**Г. А. Калиев, академик, доктор экономических наук,
депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

Поспешность реформирования аграрного сектора Казахстана без тщательного учета местных особенностей, без прогнозирования последствий принимаемых решений, без системного подхода привели к тому, что на данный момент валовая продукция сельского хозяйства в Казахстане сократилась по сравнению с концом восьмидесятых годов на 51%, посевная площадь уменьшилась на 37,9%, численность сельскохозяйственных животных — на 58,2, а доля сельского хозяйства в ВВП — с 32 % до 9%.

В результате продовольственное снабжение населения ухудшилось. Отмечается устойчивая тенденция падения уровня потребления продуктов питания, несмотря на высокую степень насыщенности продовольственно-го рынка – 96% и относительный рост затрат населения на питание — с 30 до 52% от общей суммы среднего семейного бюджета.

Значительную роль в падении уровня производства сыграло разрушение торговых связей между странами СНГ. Для Казахстана, чье агропромышленное производство в большей степени было ориентировано на потребности ближнего зарубежья, распад экономических связей сказался особенно сильно: в республике темпы спада производства в 1,5 раза выше, чем в среднем по СНГ. В силу этих причин торговые связи Казахстана, до настоящего времени ориентированные на страны СНГ, продолжают свертываться. За прошедшие годы торговый оборот сократился почти на 70%. Тем не менее, на страны СНГ приходится более половины внешне-торгового аграрного товарооборота. Это практически самый высокий показатель среди стран Содружества. Подобная ориентация на страны СНГ, где отмечается значительное падение спроса на казахстанскую продукцию, и которые действуют на рынке в ущерб друг другу, оказала значительное отрицательное давление на объемы аграрного производства в республике.

Одной из особенностей агропромышленного производства Казахстана являются резкие отраслевые диспропорции: недостаточное развитие фондopроизводящих и перерабатывающих отраслей, производственной и рыночной инфраструктуры АПК. Но несмотря на эти негативные факторы, наличие значительных массивов земельных угодий, их многообразие позволяют развивать практически все отрасли агропромышленного производства, а по отдельным стать экспортёром не только на рынке стран Содружества, но и на мировом. Этими отраслями являются: зерновое производство, так как в республике производится в 1,4 раза больше зерна, чем в среднем по Содружеству, мясное, соответственно в 1,3 раза больше и шерстное производство — в 3,1 раза больше, чем в среднем по СНГ. С другой стороны, в Казахстане меньше производится сахара (в 2,5 раза), растительного масла (в 2,6 раза), яиц (в 2,1 раза), что открывает его внутренний рынок для товаров из других стран.

Экспорт зерна и зернопродуктов из Казахстана сильно варьирует от 4,4 млн т в 1991 г. до 3,3 млн т в 1999 г. Самый большой объем был в 1992 г. — 6,2 млн т. Основным потребителем зерна и зернопродуктов является Россия (до двух третьих объема экспорта). За пореформенный период значительно сократилась торговля зерном с остальными государствами, например, с Азербайджаном и Узбекистаном — в 2,5 раза, Беларусью — в 3,5 раза. Кыргызстаном и Таджикистаном — в 2 раза. На треть

необходимого импорта восполняет казахстанское зерно ресурсы Кыргызстана, Таджикистана. Практически прекратились торговые отношения с Арменией, Молдовой, Украиной. Такая ситуация обусловлена рядом причин:

- деспециализацией зерновых регионов, усилением тенденции на самообеспечение зерном в рамках суверенных государств;
- отсутствием свободного товародвижения между республиками, установлением таможенных пошлин;
- низким спросом на кормовое зерно, вследствие спада производства животноводческой продукции и роста импорта готовой продукции из стран дальнего зарубежья.

Тем не менее, мы считаем, что формирование Общего аграрного рынка, общей таможенной политики, которая будет защищать зерновой рынок СНГ, позволит преодолеть существующие торговые барьеры, расширит интеграционные связи Казахстана. Это даст возможность отдельным государствам Содружества сократить расходы на импорт зерна (в сравнении с поставками из стран дальнего зарубежья по мировым ценам) на сумму до 30 млн. долл. Для Казахстана расширение интеграционных связей со странами СНГ, учитывая прирост экспорта пшеницы, обеспечит дополнительные денежные поступления в размере 27 млн. долл.

Другая ситуация складывается на рынке животноводческой продукции — мяса, шерсти, на котором ранее Казахстан был одним из основных экспортеров. В период реформ произошли снижение объемов производства мяса (на 60%) и шерсти (на 82%), уменьшение их потребления.

Под влиянием кризисной ситуации значительно сократилось поголовье скота, снизились продуктивность животных и объем производства продукции. С 1990 г. по 1999 г. поголовье скота уменьшилось на 63%, усиливается и качественная деградация животных. Дестабилизация развития отраслей животноводства, вызвана, прежде всего, невозможностью увеличения производства в условиях диспаритета цен, резким ухудшением обеспеченности материально-техническими ресурсами, кормами, снижением уровня селекционно-племенной работы, а также низкой платежеспособностью населения. Сокращение поголовья животных при одновременном снижении продуктивности представляет угрозу продовольственной безопасности. За период 1990-1999 гг. производство мяса на душу населения снизилось более чем в два раза, с 90 кг до 43 кг. Такой уровень ниже порога продовольственной безопасности на 28%.

В условиях Казахстана приоритетное направление будет принадлежать развитию овцеводства, производству баранины при максимальном использовании пастбищных кормов. Рост поголовья овец прогнозируется почти в 2 раза (до 20 млн. гол.). Производство баранины будет ориенти-

ровано преимущественно на потребление на внутреннем рынке, предполагая в перспективе расширение экспорта в страны Центральной Азии.

Для укрепления позиций Казахстана на рынках СНГ и повышения конкурентоспособности отечественного мяса необходимо внедрение экспортных программ, что вызвано высокими издержками отечественных товаропроизводителей мясной продукции. В этих случаях, как показывает мировой опыт, выделяются субсидии для покрытия разницы между экспортными ценами и средними издержками.

С другой стороны, республика останется крупным экспортером сахара и растительного масла. За период реформирования сельского хозяйства производство сахарной свеклы сократилось в 4,6 раза. Выработка продукции из нее уменьшилась в 3,5 раза, а из сырца — только на 13%.

В импорте белого сахара значительная роль принадлежит странам СНГ, на долю которых приходится 9%, несмотря на то, что абсолютные объемы завоза снизились в 2,6 раза. Значительно изменилась и структура импорта — сократились объемы завоза сырца, если еще в 1995 г. они составляли 42,4%, то в настоящее время только 13,0%.

Интересы страны вынуждают переориентироваться на завоз сырца из стран дальнего зарубежья. Однако, следует отметить, что объемы торговли за пределами СНГ носят неустойчивый характер. Они колеблются от 73,3 (1997 г.) до 206 тыс. тонн (1999 г.). При этом явно прослеживаются демпинговые тенденции в завоевании сахарного рынка республики, так как торговля ведется по ценам значительно более низким, чем внутренние цены в странах ближнего и дальнего зарубежья. Так, за 1995-1998 гг. средняя цена сахара, поставляемого из стран СНГ, снизилась на 20%, а из стран дальнего зарубежья — на 34%. Кроме того, страны дальнего зарубежья продают Казахстану значительные объемы сырца (до 196 тыс. тонн), что позволяет поддерживать внутреннее производство. Учитывая, что мощности сахарных заводов рассчитаны на выработку 260 тыс. тонн сахара, то рационально ограничить импорт сырца в пределах 100 тыс. тонн. Завоз же белого сахара в Казахстан должен стабилизироваться на уровне 40-50 тыс. тонн. При изменении экономической обстановки и росте платежеспособного спроса импорт сахара возрастет.

Внутренний рынок Казахстана ощущает недостаток и в собственном растительном масле. Потребность республики в этом продукте составляет около 150 тыс. т. Однако даже наибольший объем растительного масла, произведенный в 1991 г. — 101 тыс. т, меньше необходимой нормы. Это обусловило рост импорта этого продукта питания, который составил 78% от общего объема потребления. Причем на страны дальнего зарубежья приходится около 68%. На рынках республики предлагаются различные виды растительного масла из Турции, Испании, Германии, Греции, Из-

раиля, Китая. Основными поставщиками масла из стран ближнего зарубежья являются Россия и Украина.

Следовательно, продовольственный рынок Казахстана интересен как для продавцов, так и для покупателей различных видов сельскохозяйственного сырья и продовольствия. Это обуславливает необходимость развития межгосударственного сотрудничества, создания совместных предприятий, межгосударственных ассоциаций производителей и потребителей.