

17-1846  
2013  
12

ISSN 0235-2494

# ЭКОНОМИКА 12 2013

## СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Ежемесячный  
теоретический  
и научно-  
практический  
журнал



С НОВЫМ,  
2014 ГОДОМ!



# АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНТЕГРАЦИИ\*



**Г.А. КАЛИЕВ**, президент Академии сельскохозяйственных наук Республики Казахстан, академик НАН Республики Казахстан

Активное участие государства в воспроизводственном процессе всего продовольственного комплекса характерно для любой страны с рыночной экономикой. Государственная аграрная политика является частью экономической политики и направлена на создание условий для устойчивого развития сельскохозяйственного производства, повышения конкурентоспособности продукции, на формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции в условиях обеспечения продовольственной безопасности как страны в целом, так и отдельных регионов, каждого человека.

Аграрный сектор и агропродовольственная система Казахстана переживают один из труднейших периодов своего развития. Кризисные явления затрагивают как экономическую, социальную, так и другие сферы этой системы. Так, цены во время кризиса (2007-2009 гг.) выросли в 1,5 раза, что привело к снижению платежеспособности спроса населения республики и падению потребления отдельных продуктов питания на 5-10%.

Приоритетной целью аграрной политики необходимо считать по-

вышение эффективности аграрного производства и защиту интересов представителей аграрного рынка и потребителей.

В настоящее время формируются новые тенденции мировой аграрной экономики, реальное развитие получили интеграционные процессы в регионе (Казахстан вошел в Таможенный союз, в ближайший период планируется вхождение во Всемирную торговую организацию), происходят глобальные климатические изменения.

Однако низкий уровень производительности труда в отрасли, высокий уровень износа сельскохозяйственной техники (до 70%), несовершенство используемых технологий, мелкотоварность производства (78% валовой продукции приходится на хозяйства населения и крестьянские хозяйства) не позволяют вести сельхозпроизводство на интенсивной основе, обеспечивать наиболее полное использование материальных, трудовых и других ресурсов, соблюдать экологические требования. Эти факторы снижают конкурентоспособность отечественного аграрного сектора, что в условиях ВТО и ТС может привести к доминированию импортной продукции, вытеснению местных производителей с рынков сбыта и к риску перехода аграрного производства страны к натуральному хозяйству.

В целом сельское хозяйство Казахстана становится второстепенной отраслью, занимая в общем объеме ВВП 5,4%, а в общем экспорте – 2,9%. В то же время в сельском хозяйстве занято 25% трудоспособного населения, что имеет большое значение для страны.

Потребления продовольствия населением республики достаточно далеко от научно обоснованных нормативов и уровня, достигнутого в прошлом. Снижение потребления отечественных про-

дуктов питания вызывает рост импорта, доля которого в емкости национального продовольственного рынка составляет 38%, что превосходит допустимый уровень в 20%, который зафиксирован в законе Республики Казахстан.

Даже в Таможенном союзе мы являемся в большей мере покупателями, чем продавцами. Сальдо нашей торговли в области агропромышленной продукции как с Россией, так и с Белоруссией отрицательно. Только зерно и овощи с фруктами показывают положительный результат.

Следует отметить, что формирование Единого экономического пространства (ЕЭП) стран-участниц Таможенного союза оказывает двойственное влияние на агропромышленное производство и продовольственный рынок Казахстана. Усиливающееся присутствие импорта на рынке, особенно молочной продукции, мяса птицы, колбасных изделий, сахара, плодоовощных консервов, подсолнечного масла, приводит к отрицательному влиянию на развитие внутреннего производства и ухудшает состояние продовольственной безопасности.

С другой стороны, импорт продукции, и в первую очередь, промышленной выработки, позволяет обеспечить физическую насыщенность дефицитных рынков республики.

Конечно, сельское хозяйство Казахстана развивается в более сложных природных (биологический потенциал в 2 раза ниже, чем в России) и экономических условиях. Из этого следует, что вряд ли в Таможенном союзе нам следует регламентировать поддержку отрасли с оглядкой на правила ВТО.

В Казахстане принимаются значительные меры для подъема аграрного сектора экономики. С целью изменения ситуации и увеличения объемов производства сырья и продовольствия в Государственной программе по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы – «Агробизнес-2020» предусмотрены различные меры и определены задачи, решение которых будет способствовать формированию условий устойчивого развития.

По мнению казахстанских товаропроизводителей, Таможенный союз пока не оказал какого-либо

\* Публикация подготовлена редакцией журнала на основе выступления автора на международной научно-практической конференции «Развитие интеграционных процессов в аграрной сфере Единого экономического пространства», прошедшей в Москве (ВНИИЭСХ) 25 октября 2013 года.

положительного влияния на развитие взаимной торговли стран-участниц в данном секторе экономики. Все еще сохраняются серьезные ограничения со стороны России и Белоруссии по доступу казахстанской продукции на их рынок. Главной проблемой на сегодня является получение от уполномоченного органа субъекта РФ лицензии на импорт продукции из Казахстана. Для этого необходимо преодолеть огромное количество всевозможных административных барьеров.

Целесообразно устранить практику, которая накладывает дополнительные налоговые обязательства на товаропроизводителей и является негативным фактором для развития бизнеса, особенно в области налогообложения железнодорожных перевозок. Так, с 1 июля 2010 г. казахстанские продукты облагаются двойным налогом на добавленную стоимость: в размере 18% на российской территории и 12% – на казахстанской. В результате долгожданного снижения расходов для казахстанских бизнесменов при перевозках по российской железной дороге не происходит.

Решение указанных и других проблем представляется возможным прежде всего через достижение более высокого уровня согласованности в работе министерств и ведомств стран ЕЭП, их тесное взаимодействие с предпринимательским сектором.

Следовательно, укрепление взаимодействия в области аграрной и продовольственной политики государств-участников ТС предполагает реализацию ряда направлений. Во-первых, нужна разработка Концепции обеспечения продовольственной безопасности стран-членов ЕЭП.

Назрела необходимость в создании Аграрного казахстанско-российско-белорусского инвестиционно-консалтингового центра. В этом Центре российские, казахстанские и белорусские специалисты могли бы совместно отбирать проекты и осуществлять поиск инвесторов, а также контролировать реализацию инвестиционных проектов в странах-членах ТС.

Требуется формирование согласованной эффективной системы транспортных перевозок сельскохозяйственных товаров между странами-членами ТС, совершен-

ствование нормативно-правовой базы, тарифов для железнодорожных перевозок.

Важное направление – разработка и реализация совместных проектов, связанных с созданием совместных предприятий. Казахстан заинтересован в участии российских и белорусских предприятий в создании таких предприятий в первой и третьей сферах АПК (в области машиностроения, производства сахара, растительного масла, молочной продукции).

На наш взгляд, весьма актуальными представляются создание межгосударственных кластеров по цепочке «производство сырья – переработка – реализация», а также формирование совместных финансово-промышленных групп, акционерных компаний, межгосударственных ассоциаций. Особенно эффективно решение этих задач в зоне приграничного сотрудничества Казахстана и России. В целом реализация кластерного механизма развития экономики России, Казахстана и Белоруссии станет важным фактором повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий и производимой ими продукции, будет способствовать активному привлечению инвестиций и внедрению передовых технологий в аграрный сектор и созданию рабочих мест.

Создание совместной аграрной биржи стран-членов ТС будет способствовать формированию равновесных цен, созданию на рынке нормальной конкурентной среды и определению ценовых ориентиров.

Основной целью государств ЕЭП должно стать проведение согласованной агропромышленной политики, направленной на обеспечение динамичного развития всех сфер АПК, повышение его конкурентоспособности и достижение на этой осно-

ве продовольственной безопасности каждого государства и ТС в целом.

Следует заметить, что формируя Единое экономическое пространство, которое должно начать действовать в 2015 г., мы, тем не менее, не согласуем свои программы развития аграрного сектора до 2020 г. Да и сама Концепция скоординированной политики является недостаточно отработанной для взаимодействия государств-членов ЕЭП в обеспечении национальной продовольственной безопасности. В связи с этим важное значение, на наш взгляд, имеет разработка соответствующего концептуального документа, в котором должны быть определены приоритетные направления сотрудничества государств в части обеспечения их продовольственной безопасности.

Достижение поставленных задач, успешное решение проблем стоящих перед нашими странами невозможно без наднациональных органов управления.

Ныне таможенный союз в Европе, в Латинской Америке, на Ближнем Востоке, в Азии и Африке стали весьма распространенным явлением. В мире действует 15 таможенных союзов. Все они имеют наднациональные органы регулирования в виде комитетов, комиссий, советов, наделенных определенными правами и несущих ответственность за эффективное функционирование межгосударственного объединения. В частности, наднациональным органам присущи функции планирования, регулирования, контроля, разрешения споров. При этом следует заметить, что еще ни одна страна, входящая в какой-либо таможенный союз, не потеряла своей национальной независимости.

**Аннотация.** В статье рассматривается влияние на агропромышленное производство и продовольственный рынок Республики Казахстан интеграционных процессов, происходящих в Едином экономическом пространстве стран-участниц Таможенного союза.

**Ключевые слова:** Таможенный союз; влияние интеграции на национальный продовольственный рынок; Государственная программа развития АПК Республики Казахстан; проведение согласованной аграрной политики стран-участниц Таможенного союза.

**Abstract.** The article considers the influence on the agroindustrial production and food market in the Republic of Kazakhstan from integrating processes, which occur in the Uniform economic space of countries-participants of the Custom Union.

**Key words:** Custom Union; influence of integration on national food market; State program for development of the AIC in the Republic of Kazakhstan; conducting coordinated policy of countries-participants of the Custom Union.

Контактная информация: Калиев Гани Алимович (тел.: (8-7272) 45-36-20)