

П-3649
2012
1 ОБОЛ

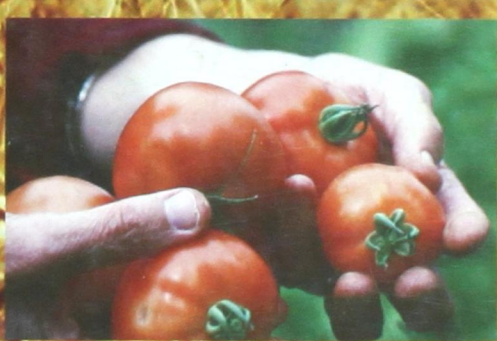
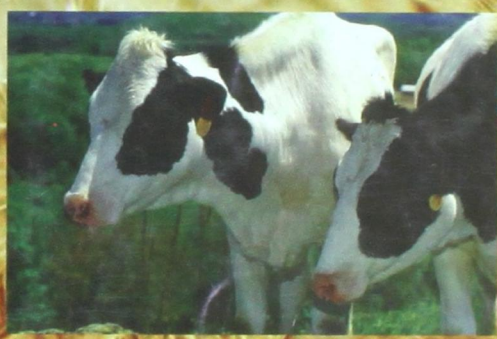
ДУБЛЕТ

АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

2012

№1

Тема номера: Проблемы
продовольственной безопасности



- 2 ▽ Агропродовольственная политика
- 36 ▽ Экономика аграрного рынка
- 73 ▽ Инновационная деятельность

УДК 338.43; ББК 65.9(5Каз)32-983.1

О ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Г.А. Калиев

Президент
Академии сельскохозяйственных наук
Республики Казахстан,
иностраный член РАСХН



Ключевые слова: Республика Казахстан, сельское хозяйство, тенденции развития, потребление продуктов питания, емкость рынка, угрозы продовольственной безопасности
Keywords: Republic Kazakhstan, agriculture, development tendencies, consumption of foodstuff, market capacity, threats of food safety

Аграрный сектор Казахстана в последние годы имеет тенденцию устойчивого развития. По итогам 2007 г. объем валовой продукции сельского хозяйства превысил один триллион тенге и составил 1069,6 млрд тенге (около 9 млрд дол.) и вырос по сравнению с предыдущим годом более чем на 8%, а с 2000г. – в 2,2 раза. Наблюдаются положительные тенденции роста производительности труда в сельском хозяйстве на 11–12%. Производство валовой продукции на одного занятого в отрасли превысила 3700 долларов.

Валовой сбор зерновых культур в 2007 г. достиг 20,1 млн тонн, что позволяет обеспечить внутренние потребности страны и экспортный потенциал порядка 10 млн тонн (включая муку).

В русле диверсификации производства в последние годы расширяются площади крупяных, фуражных и масличных культур, что позволило увеличить среднегодовое производство зерна на 74%, в том числе пшеницы – 81,4, риса – 37,4, масличных культур – в 3,2 раза, овощей – 42,3%, картофеля – 42,7%.

Вместе с тем в структуре посевов недостаточно сахарной свеклы, овощебахчевых и кормовых культур, сокращаются площади и производство фруктов.

общему объему его производства достиг: молока – 29%, зерновых – 37, масличных – 98%, мяса – 24%.

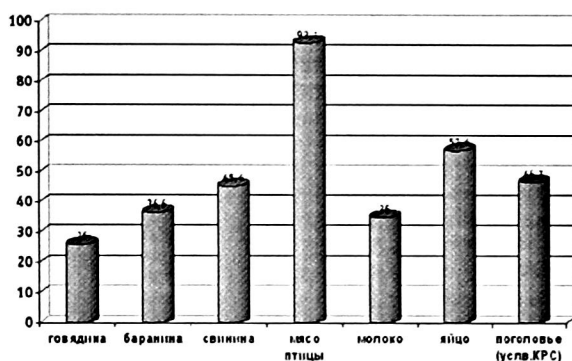


Рис. 2. Темпы прироста производства продукции животноводства в Казахстане (2007 г. в % к 2000 г.)

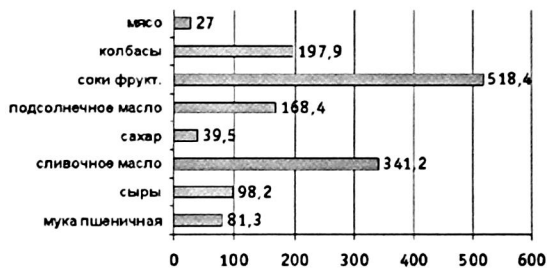


Рис. 3. Темпы прироста производства продукции перерабатывающей промышленности в Казахстане (2007 г. в % к 2000 г.)

Имеющийся потенциал пищевой промышленности страны практически полностью может удовлетворить потребности населения по основным продуктам питания.

Однако, несмотря на вышеуказанные позитивные процессы в развитии АПК республики, уровень потребления по основным видам продуктов является недостаточно высоким.

Как видно из таблицы 1, уровень потребления по большинству продуктов превышает национальный стандарт. Однако данный стандарт определяет низкий уровень питания (2137 ккал). Но если ориентироваться на научно обоснованный норматив потребления, то отечественное производство по многим видам не достигло необходимого уровня.

Поэтому для насыщения рынка республика вынуждена импортировать значительные объемы продовольствия.

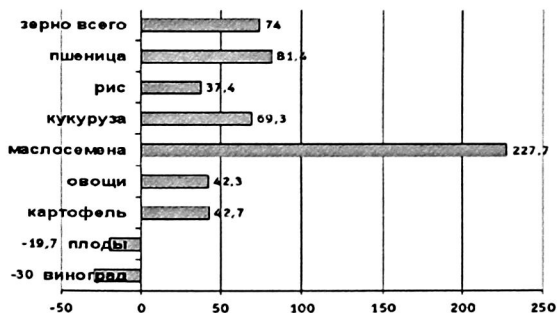


Рис. 1. Темпы прироста производства продукции растениеводства в Казахстане (2007 г. в % к 2000 г.)

Наметился устойчивый рост поголовья скота и птицы и продукции животноводства. За 2000–2007 гг. среднегодовые темпы прироста численности скота и птицы во всех категориях хозяйств составили 4–9%, а производства продукции животноводства 5–8%.

Наблюдается рост и в производстве продукции перерабатывающей промышленности.

Так в 2007 г. по сравнению с 2006 г. объем произведенной перерабатывающими предприятиями продукции увеличился на 7,3%, а объем переработанного сырья к

Таблица 1

Динамика потребления продовольствия населением Казахстана, кг на душу в год

Виды продовольствия	Фактически			Национальный стандарт	Научно обоснованный норматив
	1990 г.	2000 г.	2006 г.		
Хлебопродукты	148	123	124	116,2	105
Картофель	85	66	45	62	80
Овощи и бахчевые	75	86	95	55	146
Фрукты	23	15	13	29	60
Мясопродукты	71	44	44	41,6	82
Молочные продукты	307	235	205	180	405
Яйца	221	105	114	103,4	292
Рыбные продукты	10,1	4,7	8,8	4,4	17
Сахар	34,7	21	30	15,3	36
Растительное масло	11	8,6	11,2	8,5	13
Энергетическая ценность, ккал	3050	2380	2514	2137	3280

Под категорию продуктов, импорт которых превышает 20% объемов внутреннего производства, попадает производство масличных семян (в 2007 г. их импорт составлял 24% объема внутреннего производства), в том числе семена подсолнечника (30,6%) и подсолнечное масло (33,7%). На критическом уровне (по данным ФАО им является уровень собственного производства менее 60% в объеме внутреннего спроса) находится производство мяса птицы (импорт занимает в емкости рынка 70,6%), сыров (56%), сливочного масла (40,6%), колбас и продуктов из мяса (45%), овощных (80,9%) и плодовых консервов (97,8%).

Следовательно, в насыщении рынка значительную роль играет импорт, многие отрасли находятся под чрезмерным давлением мирового рынка, и их развитие невозможно без масштабных государственных мер.

Тем не менее, учитывая рост отечественного производства и импортные поступления, продовольственный рынок Казахстана насыщен, и физическая доступность продовольствия составляет 90–95%, то есть в любой момент времени в 90 случаях из 100 основные виды продовольствия находятся в наличии на рынке.

Таблица 2

Объемы поступления отдельных видов импортного продовольствия в Казахстан (2007 г.)

Продукты	Объемы импорта, тыс.т	Доля импорта, в %	
		в производстве	в потреблении
Крупы	4,5	17,5	16,0
Макаронные изделия	20,3	17,2	15,9
Маслосемена	110,5	20,4	21,1
в т.ч. подсолнечник	62,9	30,6	23,8
Масло подсолнечное	51,6	33,7	27,1
Маргарин	33,4	86,1	49,5
Мясо	170,8	20,4	17,0
вт.ч. мясо птицы	147,1	228,8	70,6
Колбасы и продукты из мяса	22,5	81,8	45,0
Сахар: белый	148,2	38,0	29,3
сырец	320,6	712,4	87,8
Сливочное масло	7,8	40,6	29,4
Сыры	19,6	117,4	55,8
Овощи консервированные	56,6	361,0	80,9
Фрукты консервированные	17,6	3520,0	97,8
Соки фруктовые, тыс.л	787,1	60,7	32,5

Однако проблемным является низкая экономическая доступность населения к продуктам питания, что определяет сложившийся уровень спроса продовольствия в стране, несмотря на высокую насыщенность рынка.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в стране в 2007 году составила 11079 тенге, при этом около 40% населения имеет доходы ниже данного уровня, что снижает экономическую доступность продовольствия этой группы населения даже при использовании на продовольствие до 70–80% своих доходов, а именно эти их доходы обесцениваются в большей степени при нынешних темпах повышения цен, у наиболее богатой части общества оценивается лишь 10–15% доходов. Поэтому разрыв в реальных доходах тех и других еще более увеличивается, что ставит под угрозу продовольственное обеспечение значительной части населения.

Следует отметить, что цены приблизились к пределу покупательной способности, и потребление отдельных видов продукции стало снижаться (картофель, молоко) или осталось на прежнем уровне (мясо).

Таблица 3

Существующие угрозы продовольственной безопасности Казахстана

Факторы, формирующие угрозу продовольственной безопасности	Возможные последствия
<i>Внутренние факторы</i>	
Наличие достаточно больших групп населения страны, живущих ниже черты прожиточного минимума	Сдерживает развитие человеческого потенциала, вызывает социальное напряжение в стране
Невысокий уровень платежеспособного спроса населения на продукты питания	Приводит к пределу насыщения рынка продовольствия и тормозит развитие производства
Недостаточный контроль над безопасностью и качеством продуктов питания	Ведет к угрозе здоровья нации или отдельных групп населения
Недостаточное развитие отечественного производства, его низкая техническая и технологическая оснащенность	Повышает зависимость от внешнего рынка, грозит потерей независимости
Неэффективное использование природных и производственных ресурсов	Вызывает недопустимо высокий уровень насыщения национального рынка импортными товарами и ведет к вытеснению отечественных производителей с внутреннего рынка
Отсутствие действенного механизма ценообразования в аграрном секторе экономики	Приводит к высоким темпам роста цен на продовольствие, межотраслевому диспаритету цен и снижению темпов расширенного воспроизводства в сельском хозяйстве
Недостаточно развита система государственного регулирования продовольственного рынка республики, не действует система планирования и прогнозирования возможных изменений конъюнктуры	Вызывает резкие диспропорции в балансе спроса и предложения, провоцирует разорение и рост цен на рынке
Низкий удельный вес инноваций, отсутствуют механизмы стимулирования их разработок и внедрения	Сдерживает развития аграрного сектора и провоцирует отставание от мирового научно-технического прогресса
Недостаточная законодательная, правовая и нормативная база	Усиливает деструктивные тенденции в производстве и потреблении
<i>Внешние факторы</i>	
Неблагоприятные изменения конъюнктуры мирового рынка	Вызывает чрезмерный отток сырья и продовольствия из страны и создает угрозу обеспечения продовольственной безопасности
Ухудшение качества импортируемого продовольствия, увеличение объемов генномодифицированной продукции	Усиливает экологическую напряженность и представляет опасность для здоровья населения страны
Использование различных программ и субсидий для расширения экспорта развитыми странами и формирование ими агрессивной экспортной политики	Создает условия недобросовестной конкуренции, снижает для отечественных товаропроизводителей возможность конкурировать на рынке, вызывает рост импорта
Использование продовольствия в качестве инструмента внешнеэкономического и политического давления	Вызывает недопустимо высокий уровень насыщения национального рынка импортными товарами и ведет к потере национальной независимости
Использование организационных и экономических рычагов крупными мировыми производителями сельскохозяйственной продукции и продовольствия	Создаются искусственные барьеры для экспорта отечественной продукции, что снижает имидж республики и вызывает диспропорции в балансе продовольствия

При этом структура потребления практически не изменяется. Несколько повысилась доля хлебопродуктов (до 46%),

сахара (до 13%), снизилась – молока (до 14%), мяса (до 8%). Структура не соответствует научно обоснованным нормативам – в рационе питания населения республики отмечается повышенное содержание углеводов и жиров, что отрицательно влияет на здоровье человека.

Поэтому для расширения емкости рынка продовольствия необходима поддержка малообеспеченных слоев населения на основе адресной направленности.

Еще одну проблему составляет качество сырья и продуктов питания. Безопасность пищевых продуктов признана приоритетным направлением и на международном уровне, и зарубежные специалисты по управлению конкурентоспособности считают, что ее уровень на 70–80% зависит от качества товара, поскольку повышение потребительских свойств товара способствует одновременному росту величины спроса, объема продаж и за счет них росту доходности товаропроизводителей. Производство высококачественной продукции – это наименее затратный вариант устойчивого развития любой отрасли.

Однако в сфере национального АПК действует свыше 2 тыс. стандартов и технических условий, из них гармонизированы с международными стандартами не более 11%, что затрудняет определение соответствия им качества продукции и ставит под угрозу, в некоторых случаях, жизнь человека, поскольку на долю отечественных товаропроизводителей приходится от 55 до 67% забракованной на рынке продукции.

Таким образом, по всем критериям состояние продовольственной безопасности является неустойчивым и находится под влиянием угроз как внутреннего, так и внешнего характера.

Несмотря на то, что разнообразные природные условия Казахстана, значительные масштабы сельскохозяйственного производства позволяют удовлетворить потребности в основных видах продовольствия и участвовать в мировой торговле, поддержание продовольственной независимости страны без активных мер государственной политики невозможно. Предлагаются следующие меры сохранения продовольственной безопасности республики.

Таблица 4

Меры по содержанию продовольственной безопасности Казахстана

Необходимые меры по устранению угроз

Принять меры на увеличение покупательной способности населения при опережающем росте доходов, создать систему государственной социальной продовольственной помощи малообеспеченным слоям населения. Обеспечить долю расходов на питание к 2015 году не выше 40% от общей суммы потребительских расходов семьи.
Создать систему контроля качества и безопасности продовольствия путем организации пунктов санитарно-экологического контроля на рынках и экспресс-лаборатории проверки импортного продовольствия на каждом таможенном пункте. Разработать систему запрета ввоза в страну генномодифицированной продукции. На всех перерабатывающих предприятиях внедрить системы контроля качества выпускаемых продуктов питания на уровне мировых стандартов. Активизировать контроль качества продовольствия общественными организациями.
Увеличение объемов отечественного производства на основе повышения инновационной активности предприятий, в частности: <ul style="list-style-type: none"> • оптимизировать посевные площади и обеспечить гарантированное производство сельскохозяйственной продукции, достаточного для удовлетворения потребностей населения страны; • определить площади сельхозугодий, нуждающиеся в коренном или поверхностном улучшении; • создать крупные специализированные сельскохозяйственные предприятия по производству овощей, плодов, мяса и молока; • усилить интеграционные процессы между сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями; • к 2015 году заменить морально и физически устаревшие машины и оборудование и внедрить современные ресурсосберегающие технологии; • применить селективную поддержку специализированных производств в зонах, позволяющих более эффективно использовать природный и производственный потенциал.
Провести инвентаризацию существующих производственных мощностей предприятий и цехов пищевой промышленности и определить объемы оптимальной их загрузки и объемы ввоза в действие новых мощностей, обеспечивающих полную переработку производимого сырья отечественными товаропроизводителями.
Разработать механизм ценообразования, используя общественно необходимые издержки производства, транспортировки, хранения, переработки продукции и создать паритетную систему цен на сельскохозяйственную продукцию, продовольствие и промышленные товары, потребляемые в аграрном секторе. Поддерживать паритет ценовых отношений внутри агропромышленного комплекса путем создания и кооперирования деятельности различного типа ассоциаций и союзов, обеспечивающих население продуктами питания, а также путем развития конкуренции на внутреннем рынке. В экстремальных периодах использовать механизмы государственного регулирования цен путем государственных закупочных цен и ценовых интервенций.
Периодически (два раза в год) Министерству сельского хозяйства РК и подведомственным организациям разрабатывать прогнозы и балансы производства, распределения, хранения и потребления социально значимых продуктов питания, разрабатывать схемы движения продовольствия. Государственная кредитно-денежная поддержка сельских товаропроизводителей должна осуществляться адресно с целью стабилизации и роста их доходов.
Необходимо принять Закон РК «О продовольственной безопасности Республики Казахстан», где предусмотреть соответствующие нормы, регулирующие все стороны организационной и экономической деятельности субъектов агропромышленного производства и продовольственного рынка страны.
Регулярно (ежемесячно) проводить маркетинговый анализ объемов предложения, запасов и цен на основные стратегические виды продовольствия и разрабатывать мероприятия по экспорту и импорту продовольственных товаров. В случае необходимости: квотировать экспорт или импорт продовольствия; использовать компенсационные платежи, пошлины на импортные продовольственные товары. Создать оптимальную систему сбыта и движения продукции, региональные организации по обеспечению продовольствием.
Использовать программы импортозамещения и повышения конкурентоспособности. Введением антидемпинговых и компенсационных пошлин, используя полученные средства на поддержку развития отечественного производства.
В рамках ограничений и условий ВТО отстаивать свои национальные интересы, а при заключении международных соглашений обеспечивать интересы отечественных товаропроизводителей и населения республики.

Контактная информация:

Калиев Гани Алимович, тел.: 8(717) 231-71-57