

04-11367

ДЛЯ



50 ЛЕТ ОСВОЕНИЯ ЦЕЛИННЫХ И ЗАЛЕЖНЫХ ЗЕМЕЛЬ: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Материалы Международной
научно-практической конференции
(10-12 марта 2004 г., г. Оренбург)

05-052114



Москва ФГНУ "Росинформротех" 2004

ОСВОЕНИЕ ЦЕЛИНЫ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

**Г.А. Калиев, акад. НАН РК,
член парламента Республики Казахстан**

Оценивая спустя 50 лет историческую роль освоения целинных и залежных земель, необходимо отметить, что, несмотря на критические высказывания отдельных политиков, для того периода это являлось базовым направлением в развитии аграрной экономики Союза и определяло стратегический курс государства. Мы все тогда были гражданами единой страны и решали общие национальные задачи, связанные с укреплением продовольственной безопасности государства. Возникший в 1953 г. острый дефицит в потреблении продуктов питания, особенно хлеба (20% потребленного зерна было покрыто за счет государственного резерва), резко снизил безопасность страны и потребовал принятия экстренных мер по освоению целинных и залежных земель на востоке страны. Предполагалось в 1954-1955 гг. на территории Казахстана освоить не менее 13 млн га и получить 800-900 млн пудов зерна, из них 60% — товарного. Уже к 1956 г. планировалось в целом увеличить площадь пашни до 28-30 млн га.

В итоге за невиданно короткий срок (в течение трех лет) было освоено 36 млн га целинных и залежных земель. На освоение земель в Казахстан прибыло 640 тыс. человек со всей страны, в том числе 390 тыс. механизаторов, 50 тыс. строителей, 3 тыс. медицинских работников, 1,5 тыс. учителей, более 1 тыс. торговых работников, которые на энтузиазме, в жестких климатических условиях и при бытовой необустроенности совершали поистине героические подвиги.

В первые годы освоения земель было построено более 700 центральных усадеб на территории созданных совхозов и колхозов. В целинных районах возникли сети предприятий промышленности и других отраслей экономики, было сформировано производственное объединение «Целиноградсельмаш», специализированное на выпуске машин для про-

изводства работ по почвозащитной технологии. В среднем каждые два года здесь осваивался новый вид машин или орудий по обработке почв, подверженных ветровой эрозии. На месте мелких и слабо оснащенных машинно-тракторных станций была создана густая сеть ремонтных и восстановительных заводов, позднее объединенных в производственные подразделения «Казсельхозтехники».

Выросшая потребность целинных земель в удобрениях стимулировала организацию и развитие Каратау-Джамбулского промышленно-производственного комплекса по выпуску фосфорных удобрений. За 1953-1958 гг. было создано 640 новых конструкций машин, повысилось качество техники.

Появились новые дороги и линии электропередач, водопроводы и каналы, жилье, школы, больницы, аэродромы, научные центры, животноводческие комплексы. В 1960-е годы по сравнению с 1956 г. уровень потребления электроэнергии возрос в 2,6 раза, минеральных удобрений (в перерасчете на действующее вещество) — в 1,8, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием — в 3,9, сельхозмашин и машин для животноводства и кормопроизводства — в 8,6 раза.

Валовой сбор зерна в 1956 г. превысил уровень 1953 г. в 1,5 раза. В 1955 г. около половины расходной части бюджета республики составляли расходы на сельское хозяйство. За 1954-1958 гг. государство покрыло за счет реализации зерна не только все затраты, понесенные с освоением целины, но и получило 18 млрд руб. чистого дохода. За счет увеличения в 3 раза посевных площадей зерновых культур в 1960 г. валовой сбор пшеницы во всех категориях хозяйств достиг 14,5 млн т. С 1954 г. по 1961 г. увеличилось поголовье крупного рогатого скота на 34%, в том числе коров — на 42,7, овец и коз — на 56,2%, свиней — в 3,5 раза. За 1953-1960 гг. увеличилось производство мяса на 70,6%, яиц — на 71,5, молока — на 58,9%.

Казахстан за 24 года с периода освоения целинных и залежных земель продал государству 15,5 млрд пудов зерна. Все затраты на сельское хозяйство республики, а не только на целину, составили 21,1 млрд руб. За эти годы получен на-

лог с оборота от продажи зерна 27,2 млрд руб., т.е. страна получила 6,1 млрд руб. прибыли. Таким образом, распашка целинных и залежных земель явилась историческим событием в жизни страны.

В то же время освоение целины, как всякий экстенсивный фактор хозяйствования, не был лишен ряда существенных недостатков. Прирост валового сбора зерна обеспечивался, в основном, не путем повышения урожайности, а за счет расширения посевных площадей.

Перераспределение потенциала на восток привело к потере 13 млн га на западе и отнесению к категории непахотнопригодных 20 млн га. В целинной зоне из-за сокращения естественного кормового потенциала сельскохозяйственные животные были переведены, в основном, на стойловое содержание, что увеличило потребность в концентрированных кормах, основу которых составляли зерновые и зернобобовые культуры. В целом по стране это привело к тому, что через десять лет после начала освоения целины, в 1963 г., для продовольственных целей было импортировано 12 млн т зерна на 1 млрд USD.

Массовые распашки привели к созданию крупных по земельной площади хозяйств. В 1961-1965 гг. в республике 1022 колхоза были преобразованы в 619 совхозов. От механического перенесения пригодных для средней полосы Союза агротехнических приемов пострадали практически все регионы. Результатом явилось массовое распространение ветровой эрозии — пыльных бурь.

Широко практиковалось использование на сезонных работах (посеве и уборке) привлеченных работников, военнослужащих, учащихся и студентов. Тем не менее, опыт целинной эпопеи может быть полезен для анализа экономического положения в аграрном секторе наших стран, выявления критических точек его развития и их устранения.

Анализ итогов освоения целинных и залежных земель дает основание считать, что Казахстан сложился как зерновая держава, где уровень производства зерна находится на уровне зернопроизводящих стран мира и превышает 1 т на душу населения. В условиях освоения целинных земель

сложилось крупнотоварное производство с большими посевными площадями и полями севооборотов, способствующих эффективному использованию мощной техники и сельхозмашин.

Средние размеры целинных совхозов по площади составляли 20-30 тыс. га пахотных земель. Их образование имело два преимущества: экономическо-производственное и социальное. Первое заключалось в том, что в границах хозяйственной единицы концентрировались значительные финансовые и материальные ресурсы, которые могли мобильно использоваться для исполнения хозяйственных операций. Второе — создавались крупные сельские населенные пункты, условия жизни в которых приближались к городским.

С переходом на рыночные отношения аграрные преобразования в Казахстане привели к определенным изменениям в юридической и организационной структурах хозяйств, связанных с перераспределением земли, дроблением крупных товарных предприятий и расширением мелкотоварного сектора. На базе бывших колхозов, совхозов была создана новая аграрная структура.

В 2003 г. средние размеры сельхозпредприятий составляли 2,1 тыс. га пашни, а крестьянских (фермерских) хозяйств — 55-60 га. В основной их массе (78%) пашня занимала 10 га, и только 2,7% хозяйств, в основном, крестьянские (фермерские) хозяйства семейного типа, имели пашню около 1,3 тыс. га.

Однако в зерновом поясе страны сохранился приоритет наиболее эффективного развития крупнотоварного производства по сравнению с мелкотоварным крестьянским (фермерским) хозяйством.

Совершенствование механизма взаимоотношений в формах хозяйствования. В последние годы из всех форм хозяйствования получили развитие преимущественно ТОО, механизм функционирования которых связан с формированием уставного фонда предприятия путем зачисления в него стоимости имущественных паев и земельных долей, переданных их владельцами при реструктуризации предприятий, и наличием небольшого числа учредителей (один-два).

Этот режим хозяйствования в условиях распространения частной собственности на земли сельхозназначения позволяет узкому кругу лиц беспрепятственно стать собственником значительных размеров сельхозугодий (до 40 тыс. га пашни в зерновой зоне) и лишит права собственности на землю сельских тружеников, непосредственно работающих на земле. Такая массовость организации ТОО чревата для аграрного сектора возникновением узкого круга латифундистов и огромного числа безземельных жителей села.

Еще более усугубляется положение владельцев права на условную земельную долю в корпоративных предприятиях, зерновых компаниях с коллективно-долевой формой организации труда, где низовые ТОО объединены под эгидой главного ТОО-монополиста — владельца элеватора.

Формирование крупных агропромышленных компаний осуществляется при несовершенстве законодательной базы и без соответствующего экономического обоснования. Весь имущественный комплекс и земельные доли сельских жителей переданы головной фирме и являются собственностью учредителей (три-пять человек). Сельскохозяйственные предприятия теряют самостоятельность. Доход, получаемый от реализации конечной продукции, создаваемый всей системой АПК, не распределяется среди участников, а сосредотачивается на головном предприятии. При этом инвесторы всецело занимаются только рынком зерна: головное ТОО инвестирует средства на покупку ГСМ, удобрений, гербицидов, семян и техники по завышенным расценкам, а по заниженным ценам покупает зерно у крестьян и продает на внешнем рынке по мировым ценам. Это не дает возможности крестьянам осуществлять нормальное воспроизводство рабочей силы на земле.

Исследования подтверждают, что перспективной организационно-правовой формой хозяйствования является сельскохозяйственный производственный кооператив (СХПК), который обладает рядом преимуществ по сравнению с другими формами. Это, прежде всего, добровольность вступления и выхода владельцев, права на условную земельную долю и обязательное условие распределения дивидендов на зе-

мельные доли (15%) — постоянный труд, имущественные паи (15%) — прошлый труд и за трудовое участие (70%) — живой труд.

Развитие конкурентной среды. В республике функционирует около 40 крупных зерновых компаний, представляющих собой мощные аграрно-промышленно-торгово-финансовые группы страны. Им принадлежит большинство заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий (хлебоприемные предприятия, элеваторы, мелькомбинаты, хлебозаводы и т.д.), занимающих монопольное положение заготовительных функций на зерновом рынке республики. Так, только во владении Зернового союза Казахстана имеется более 80 элеваторов общей вместимостью 10 млн т, 26 мельниц вместимостью более 300 тыс. т в год и 21 пекарня на 500 т изделий в сутки. Зерновым компаниям принадлежит около 600 крупных зерновых сельскохозяйственных предприятий на правах собственности или находящихся в их управлении.

В результате монопольного влияния на заготовку, хранение, переработку и реализацию зерна снижается конкурентная среда. Поэтому необходимо применять защитные меры государства путем денационализации части неэффективно работающих элеваторов и передачи их в госсобственность. Такой процесс получил распространение в республике, где пять элеваторов, выкупленных государством, заготавливают продовольственные государственные резервы. Наряду с этим, должна получить развитие вертикальная кооперация в сфере производства, переработки и сбыта продукции на некоммерческой основе. Для этого парламент принял закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных товариществах, ассоциациях и их союзах», где нашло отражение развитие этих процессов. Однако его влияние на развитие процессов кооперации оставляет желать лучшего.

В условиях распада государственной финансово-кредитной системы и снижения притока денежных средств в сельское хозяйство актуальной задачей становится формирование собственной системы кредитования, построенной на кооперативных началах, при которой кредиты были бы доступны

даже мелким и наиболее отдаленным от банковских центров товаропроизводителям. Закон «О кредитных товариществах», принятый парламентом, обозначил механизм, при котором учредителями этих кооперативов выступают отдельные физические и юридические лица — практически посредники между банком и сельхозтоваропроизводителями. При этом ущемляются интересы сельских товаропроизводителей в угоду фискальных функций этих посреднических структур, которые по своей деятельности превратились в банки третьего уровня. Поэтому актуальной задачей является аккумуляция средств сельских товаропроизводителей на базе паевых взносов с целью организации системы кредитных товариществ на некоммерческой основе.

Политика по интеграции в мировой аграрный рынок. Для Казахстана характерна экономическая интеграция в мировой аграрный рынок через создание аграрных рынков типа Общего аграрного рынка и Евро-ЗЭС, где сформировались общая культура производства и потребления товаров, а также объективные условия для разделения и кооперации труда.

При вступлении стран в ВТО целесообразно заранее определить защитные меры внутреннего аграрного рынка, что обусловлено учетом местных природных и экономических особенностей наших государств по сравнению с развитыми странами. Для его защиты должен быть разрешен комплекс мер государственного регулирования по совершенствованию таможенно-тарифной политики, оперативному и гибкому реагированию на конъюнктуру рынка, обеспечению целесообразного протекционизма. Эти условия, в свою очередь, создают возможности для роста доходов сельских товаропроизводителей и равноценной конкуренции с импортными поступлениями. Кроме того, могут применяться методы лицензирования, квотирования, антидемпинговых процедур, стандартизации и т.д.

Развитие сельских территорий. Как известно, сельская экономика — это не только сфера производства, но и сфера жизнеобеспечения сельского населения, развития сельских территорий. С прекращением первого прекращают свое су-

ществование сельские поселения, что подтверждается практикой последних десяти лет: глубочайший кризис, охвативший сельхозпроизводство, повлек за собой массовый отток сельского населения и развал системы жизнеобеспечения подавляющего большинства сельских населенных пунктов. Усиливается диспропорция в уровне жизни городского и сельского населения, значительны региональные различия в доходах: треть сельчан имеет доход ниже прожиточного минимума. Дальнейшая консервация этого состояния усиливает дифференциацию населения страны по уровню доходов, негативно влияет на социально-политическую атмосферу в обществе, отражается на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны.

Для коренного изменения сложившейся негативной ситуации в республике принята Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 гг. Разработка вызвана необходимостью принятия мер по эффективному развитию сельских территорий и формированию оптимальных схем сельского расселения, позволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах жизнеобитания и обеспечивающих приемлемый уровень доходов сельского населения.

В Программе проведена классификация сельских населенных пунктов по критериям, характеризующим уровень социально-экономического развития, среди которых приоритетным является оценка экономического потенциала. Выделены пять групп сельских населенных пунктов:

- с высоким потенциалом развития — 1062 пункта, общая численность жителей 1,6 млн человек;

- со средним потенциалом — 5664 пункта, 5,3 млн человек;

- с низким потенциалом развития — 776 пунктов, 300 тыс. человек;

- с особо неблагоприятной экологической обстановкой — 22 пункта, около 10 тыс. человек;

- 136 пунктов, откуда выехало все население.

Государственная поддержка в виде инвестиций в строительство и реконструкцию социально-инженерной инфраструктуры будет направлена в сельские населенные пункты,

имеющие высокий и средний потенциал развития. В пунктах с низким потенциалом развития будет рассмотрена возможность направления средств только на ремонт имеющихся объектов образования и здравоохранения, обеспечение услугами связи и транспортом, для сельских населенных пунктов с особо неблагоприятными экологическими условиями предложены меры по стимулированию жителей на переселение в более благоприятную местность.