

05-773

Оренбургская Академия сельскохозяйственных наук  
ГНУ „Оренбургский научно-исследовательский  
институт сельского хозяйства“

# ПРОБЛЕМЫ целинного земледелия

(Сборник научных трудов к 50-летию  
начала освоения целинных земель)

г. Оренбург - 2004

## **ЦЕЛИНА И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО АГРАРНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

*Калиев Г.А., академик  
Национальной Академии Казахстана*

Оценивая историческую роль освоения целинных и залежных земель сегодня, спустя 50 лет, необходимо отметить, что, несмотря на критические высказывания отдельных политиков, для того периода это являлось базовым направлением в развитии аграрной экономики Союза, и определяло стратегический курс государства.

Мы все тогда были гражданами единой страны и решали общие национальные задачи, связанные с укреплением продовольственной безопасности государства.

Возникший в 1953 году острый дефицит в потреблении продуктов питания, особенно хлеба (20% потребленного зерна было

покрыто за счет государственного резерва), резко снизил безопасность страны и потребовал принятия экстренных мер по освоению целинных и залежных земель на востоке страны. На территории Казахстана предлагалось в 1954-55 гг. освоить не менее 13 млн. га и получить от этих земель 800-900 млн. пудов зерна, из них 60% - товарного. Уже к 1956 г. планировалось в целом увеличить площадь пашни до 28-30 млн. га.

За невиданно короткий срок (в течение трех лет) было освоено 36 млн. га целинных и залежных земель.

На освоение целинных земель в Казахстан прибыло 640 тыс. человек со всей страны, в т.ч. 390 тыс. механизаторов, 50 тыс. строителей, 3 тыс. медицинских работников, 1,5 тысячи учителей, более тысячи торговых работников, которые на энтузиазме в жестких климатических условиях и бытовой необустроенности совершали поистине героические подвиги.

В первые годы освоения земель были построены более 700 центральных усадеб на территории созданных совхозов и колхозов. В целинных районах возникли сети предприятий промышленности и других отраслей экономики, было сформировано производственное объединение «Целиноградсельмаш», специализированное на выпуске машин для производства работ по почвозащитной технологии. В среднем каждые два года здесь осваивался новый вид машин или орудий по обработке почв, подверженных ветровой эрозии.

На месте мелких и слабо оснащенных машинно-тракторных станций была создана густая сеть ремонтных и восстановительных заводов, позднее объединенных в производственные подразделения «Казсельхозтехника».

Выросшая потребность целинных земель в удобрениях стимулировала организацию и развитие Каратау - Джамбульского промышленно-производственного комплекса по выпуску минеральных удобрений. За 1953-1958 гг. было создано 640 новых конструкций машин, повысилась качество техники. Появились новые дороги и линии электропередач, водопроводы и каналы, жилье, школы, больницы, аэродромы, научные центры, животноводческие комплексы.

В 1960 году по сравнению с 1956 г. уровень потребления электроэнергии возрос в 2,6 раза, минеральных удобрений (в пе-

перасчете на действующее вещество) в 1,8 раза, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием - в 3,9 раза, сельхозмашин и машин для животноводства и кормопроизводства - в 8,6 раза.

Валовой сбор зерна в 1956 г. превысил уровень 1953 г. в 1,5 раза. В 1955 г. около половины расходной части бюджета республики составляли расходы на сельское хозяйство. За 1954-58 гг. государство покрыло за счет реализации зерна не только все затраты, понесенные с освоением целины, но и получило 18 млрд. рублей чистого дохода. За счет увеличения в 3 раза посевных площадей зерновых культур в 1960 г. валовой сбор пшеницы во всех категориях хозяйств достиг 14,5 млн. тонн. С 1954 г. по 1961 гг. увеличилось поголовье крупного рогатого скота на 34%, в т.ч. коров на 42,7%, овец и коз - на 56,2%, свиней в 3,5 раза.

Производство мяса за 1953 - 1960г. увеличилось на 70,6%, яиц - 71,5%, молока - 58,9%.

Казахстан за 24 года с периода освоения целинных и залежных земель продал государству 15,5 млрд. пудов зерна. Все затраты на сельское хозяйство республики, а не только на целину, составили 21,1 млрд. руб. За эти годы получено налога с оборота от продажи зерна 27,2 млрд. рублей, т.е. страна получила 6,1 млрд. рублей прибыли. Таким образом, распашка целинных и залежных земель явилась историческим событием в жизни страны.

В то же время освоение целины, как всякий экстенсивный фактор хозяйствования, не был лишен ряда существенных недостатков. Прирост валового сбора зерна в основном обеспечивался не за счет повышения урожайности, а путем расширения посевных площадей. Перераспределение потенциала на восток привело к потере 13 млн. га на западе и огнесению в категорию непахотнопригодных 20 млн. га. В целинной зоне из-за сокращения естественного кормового потенциала сельскохозяйственные животные в основном были переведены на стойловое содержание, что увеличило потребность в концентрированных кормах, основу которых составляли зерновые и зернобобовые культуры. В целом по стране это привело к тому, что через десять лет после начала освоения целины в 1963 г. для продовольственных целей было импортировано 12 млн. т зерна на сумму 1 млрд. USD.

Массовые распашки привели к созданию крупных по земельной площади хозяйств. В 1961-1965 гг. в Республике 1022 колхоза были преобразованы в 619 совхозов. От механического перенесения пригодных для средней полосы Союза агротехнических приемов пострадали практически все регионы. Результатом явилось массовое распространение ветровой эрозии и пыльных бурь.

Широко практиковалось использование на сезонных работах: посеве и уборке привлеченных работников: военнослужащих, учащихся и студентов. Тем не менее, опыт целинной эпопеи может быть полезен для анализа экономического положения в аграрном секторе наших стран, для выявления критических точек его развития и их устранения.

Анализ итогов освоения целинных и залежных земель дает основание считать, что Казахстан сложился как зерновая держава, где уровень производства зерна находится на рубеже зернопроизводящих стран мира и превышает 1 т. зерна на душу населения. В условиях освоения целинных земель сложилось крупнотоварное производство с большими посевными площадями и полями севооборотов, способствующих эффективному использованию мощной техники и сельхозмашин.

Средние размеры целинных совхозов по площади составляли 20-30 тыс. га пахотных земель. Их образование имело 2 преимущества: экономическо-производственное и социальное. Первое заключалось в том, что в границах хозяйственной единицы концентрировались значительные финансовые и материальные ресурсы, которые могли мобильно использоваться для исполнения хозяйственных операций, второе в том, что создавались крупные сельские населенные пункты, условия жизни в которых приближались к городским.

Аграрные преобразования в Казахстане с переходом на рыночные отношения привели к определенным изменениям в юридической и организационной структуре хозяйств, связанными с перераспределением земли, дроблением крупных товарных предприятий и расширением мелкотоварного сектора. На базе бывших колхозов, совхозов была создана новая аграрная структура. В 2003 г. средние размеры сельхозпредприятий составляли 2,1 тыс. га пашни, а крестьянских (фермерских) хозяйств в пределах 55 – 60 га. В основной их массе (78%) размеры площади пашни составляют 10 га и только 2,7% хозяйств имеют пашню в пределах 1,3 тыс. га. (К(Ф)Х семейного типа).

Однако в зерновом поясе Казахстана сохранился приоритет наиболее эффективного развития крупнотоварного производства по сравнению с мелкотоварным К(Ф)Х.

В последние годы из всех форм хозяйствования получили развитие преимущественно ТОО, механизм функционирования которых связан с формированием уставного фонда предприятия путем зачисления в него стоимости имущественных паев и земельных долей, переданных их владельцами при реструктуризации предприятий и наличием небольшого числа учредителей (1-2).

Этот режим хозяйствования в условиях распространения частной собственности на земли сельхозназначения беспрепятственно позволяет узкому кругу лиц стать собственником значительных размеров сельхозугодий (до 40,0 тыс. га пашни в зерновой зоне), лишит права собственности на землю сельских тружеников, непосредственно работающих на земле. Такая массовость организации ТОО чревата для аграрного сектора возникновением узкого круга латифундистов и огромного числа безземельных жителей села.

Еще более усугубляется положение владельцев права на условную земельную долю в корпоративных предприятиях, зерновых компаниях с коллективно-долевой формой организации труда, где низовые ТОО объединены под эгидой главного ТОО монополиста - владельца элеватора.

Формирование крупных агропромышленных компаний осуществляется при несовершенстве законодательной базы и без соответствующего экономического обоснования. Весь имущественный комплекс и земельные доли сельских жителей переданы головной фирме и являются собственностью учредителей (3-5 человек). Сельскохозяйственные предприятия теряют самостоятельность. Доход, получаемый от реализации конечной продукции, создаваемый всей системой АПК, не распределяется среди участников, а сосредоточивается в головном предприятии. При этом инвесторы всецело занимаются только рынком зерна: головное ТОО инвестирует средства на покупку ГСМ, удобрения, гербициды, семена и технику по завышенным расценкам, а по заниженным ценам покупает зерно у крестьян и продает на внешнем рынке по мировым ценам. Это не дает возможность крестьянам осуществлять нормальное воспроизводство рабочей силы на земле.

Наши исследования подтверждают, что перспективной организационно-правовой формой хозяйствования является сельскохозяйственный производственный кооператив (СХПК), который

обладает рядом преимуществ по сравнению с другими формами. Это, прежде всего, добровольность вступления и выхода владельцев прав на условную земельную долю и обязательное условие распределения дивидендов на земельные доли (15%) - постоянный труд, имущественные паи (15%) - прошлый труд и за трудовое участие (70%) - живой труд.

В настоящее время в республике функционируют около 40 крупных зерновых компаний, представляющих мощные аграрно-промышленно-торгово-финансовые группы страны. Им принадлежит большинство заготовительных, перерабатывающих и обслуживающих предприятий, как хлебоприемные предприятия, элеваторы, мелькомбинаты, хлебозаводы и т.д., занимающих монопольное положение заготовительных функций на зерновом рынке Республики.

Так, только во владении Зернового союза Казахстана имеется более 80 элеваторов с общей емкостью 10 млн. т, 26 мельниц с объемом более 300 тыс. т в год и 21 пекарня с 500 т изделий в сутки. Зерновым компаниям принадлежат около 600 крупных зерновых сельскохозяйственных предприятий на правах собственности или находятся в их управлении. В результате монопольного влияния на заготовку, хранение, переработку и реализацию зерна снижается конкурентоспособность. Поэтому необходимо применять защитные меры государства путем денационализации части неэффективно работающих элеваторов и передачи их в госсобственность. Такой процесс получил распространение в Республике, где 5 элеваторов, выкупленных государством, заготавливают продовольственные государственные резервы.

Наряду с этим, должна получить развитие вертикальная кооперация в сфере производства, переработки и сбыта продукции на некоммерческой основе. Для этого Парламент принял Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах, ассоциациях и их союзах», где нашло отражение развитие этих процессов. Однако его влияние на развитие процессов кооперации оставляет желать лучшего.

В условиях распада государственной финансово-кредитной системы и снижения притока денежных средств в сельское хозяйство актуальной задачей становится формирование собственной системы кредитования, построенной на кооперативных нача-

лах, при которой кредиты были бы доступны даже мелким и наиболее отдаленным от банковских центров товаропроизводителям.

Законом «О кредитных товариществах», принятый Парламентом, обозначил механизм, при котором учредителями этих кооперативов выступают отдельные физические и юридические лица - практически посредники между банком и сельхозтоваропроизводителями. При этом ущемляются интересы сельских товаропроизводителей в угоду фискальных функций этих посреднических структур, которые по роду своей деятельности превратились в банки 3-его уровня. Поэтому актуальной задачей является аккумуляция средств сельских товаропроизводителей на базе пассивных взносов с целью организации системы кредитных товариществ на некоммерческой основе.

Для Казахстана характерна экономическая интеграция в мировой аграрный рынок через создание региональных аграрных рынков типа Общего аграрного рынка и ЕвроЗЭС, где сформировалась общая культура производства и потребления товаров, а также объективные условия для разделения и кооперации труда.

При вступлении стран в ВТО целесообразно заранее определить защитные меры внутреннего аграрного рынка, что обусловлено учетом местных природных и экономических особенностей наших государств, по сравнению с развитыми странами. Для этого должен быть разрешен комплекс мер государственного регулирования в части совершенствования таможенно-тарифной политики, оперативного и гибкого реагирования на конъюнктуру рынка, обеспечения целесообразного протекционизма. Эти условия, в свою очередь, создают возможности роста доходов сельских товаропроизводителей и равноценной конкуренции с импортными поступлениями. Кроме того, могут применяться методы: лицензирования, квотирования, антидемпинговых процедур, стандартизации и т.д.

Как известно, сельская экономика - это не только сфера производства, но и сфера жизнеобеспечения сельского населения, развития сельских территорий. С прекращением первого прекращают свое существование сельские поселения, что подтверждается практикой последних десяти лет: глубочайший кризис, охвативший сельхозпроизводство, повлек за собой массовый отток сельского населения и развал системы жизнеобеспечения подав-

ляющего большинства сельских населенных пунктов. Усиливается диспропорция в уровне жизни городского и сельского населения, значительны региональные различия в доходах; треть из сельчан имеют доход ниже прожиточного минимума.

Дальнейшая консервация этого состояния усиливает дифференциацию населения страны по уровню доходов, негативно влияет на социально-политическую атмосферу в обществе, отражается на показателях человеческого развития и инвестиционном имидже страны.

Для коренного изменения сложившейся негативной ситуации в Республике принята Государственная программа развития сельских территорий на 2004 -20 10 годы.

Разработка программы вызвана необходимостью принятия мер по эффективному развитию сельских территорий и формированию оптимальных схем сельского расселения, позволяющих концентрировать ресурсы в экономически перспективных местах жизнеобитания и обеспечивающих приемлемый уровень доходов сельского населения.

В Программе проведена классификация сельских населенных пунктов (СНП) по критериям, характеризующим уровень социально-экономического развития, среди которых приоритетной является оценка экономического потенциала и выделены 5 групп СНП:

- сельские населенные пункты с высоким потенциалом развития - 1062 единицы с общей численностью жителей 1,6 млн. человек;
- сельские населенные пункты со средним потенциалом развития - 5664 единицы с общей численностью жителей 5,3 млн. человек;
- сельские населенные пункты с низким потенциалом развития - 776 единиц с общей численностью жителей около 300 тыс. человек;
- сельские населенные пункты с особо неблагоприятной экологической обстановкой - 22 единицы с численностью жителей около 10 тыс. человек;
- сельские населенные пункты - 136, откуда выехало все население.

Государственная поддержка в виде инвестиций в строительство и реконструкцию социально-инженерной инфраструктуры будет направлена в СНП, имеющие высокий и средний потенциал развития.

В СНП с низким потенциалом развития будет рассмотрена возможность направления средств только на ремонт имеющихся объектов образования и здравоохранения, обеспечение услугами связи и транспортным сообщением.

СНП с особо неблагоприятными экологическими условиями предложены меры по стимулированию жителей для переселения в более благоприятную местность.