

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

ISSN 0869 — 8155

17-1784
1998
11-12

АГРАРНАЯ НАУКА

AGRARIAN
SCIENCE

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ
НАУЧНО-
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

11-12.98

- **Виноградарство Азербайджана**
- **Рынок аграрного сектора Узбекистана**
- **Продукты переработки сои в хлебопечении**
- **Селекция и семеноводство овощных и бахчевых культур**
- **Совершенствование агроинженерного образования**

00133469 ЦНОСБ



ЦНОСБ

УДК 631.1:016

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМ АПК В КАЗАХСТАНЕ *

Г. А. КАЛИЕВ

Казахский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК

Дальнейшее углубление и расширение институциональной структуры аграрного рынка предполагает следующие вариации: вытеснение значительной части посреднических крупных структур в целях антимонополизации рынка и развития конкуренции среди субъектов аграрного рынка. Первый вариант опасен возникновением безграничного и не прогнозируемого процесса манипуляции ценами для получения максимальных прибылей. Второй в силу мер, способствующих согласованию различных интересов, выработке общей интеграционной программы, предпочтительней. А в плане его осуществления предлагаются следующие мероприятия:

- открыть доступ на рынки зерна и хлопка всем структурам на равных условиях;
- допустить перемещение продукции внутри страны без каких-либо ограничений;
- форма государственного ограничения на национальном рынке должна принять только регистрационный характер;
- в целях достижения скорейшего взаимоприемлемого соглашения сторон по условиям сделки купли — продажи и повышения уровня нормативно-правового обеспечения торговых операций и упорядочения хозяйственных споров необходимо разработать и утвердить стандартную (типовую) форму контракта.

Важнейшим инструментом, выполняющим эти регулирующие функции, может стать Агентство (Комитет) рыночного регулирования. Основные его функции — закупка излишков сельскохозяйственной продукции и продовольствия на отечественном рынке и осуществление товарных интервенций в период возникновения рыночного дефицита, в том числе путем организации импортно-экспортных операций.

Продолжая прогноз, не могу не высказать опасения, что все предложенные меры: установление паритета цен, льготного кредитования и налогообложения сельского производителя — просто не под силу правительству. Оно уже сильно завязало в своей монетаристской колее и вряд ли в ближайшее время и с настоящим руководством может из нее выбраться.

Поэтому все надежды связываю с хозяйственной сметкой, рачительностью и благоразумием крестьянина. На нем лежит громадная ответственность за обеспечение продуктами населения страны, за продовольственную независимость Казахстана. В силу того, что это напрямую отражается на обеспечении его самого и его семьи — подобные задачи, если не в теоретическом, так в практическом плане ему близки и понятны.

В связи с вышеизложенным ставка делается на инициативу снизу, на интеграцию мелкотоварного производства с крупным, удачной формой которого является кооперация. Она в первую очередь ограждает крестьянина от всеобщей коммерциализации, в которую он не может влиться как равноправный член в силу того, что в сельском хозяйстве существуют принципы, препятствующие общим рыночным отношениям. Крестьянин и его хозяйство — это ресурсо-, природо-, экологически сберегающий механизм. И потому для него главное не только получение прибыли, что в точности совпадает с соответствующими интересами общества в целом. Одновремен-

но он не может игнорировать коммерческих постулатов рынка (прибыль прежде всего). Наиболее рациональной и в то же время «мягкой» формой сопряжения этих довольно разных, а порой и антагонистических интересов и является кооперация. В ней органически объединяются интересы и преимущества мелкого и крупного сельскохозяйственного предприятия.

Назовем другие внутренние резервы АПК: сохранение созданного продовольственного потенциала и сбережений, технологий производства в сельском хозяйстве; принятие решительных действий по выходу сельского хозяйства на продовольственный рынок; приоритетное развитие сельскохозяйственной вертикальной кооперации с агросервисными и перерабатывающими предприятиями; создание равных правовых и экономических условий конкуренции для всех форм собственности и хозяйствования. Предлагается ограничить минимальный уровень цен первой сферы АПК нормативными их затратами на те или иные машины, механизмы, запасные части, минеральные удобрения, проведение ремонта, агрохимическое обслуживание и другие работы, а также снизить наценки снабженческих организаций.

Важнейшее условие повышения эффективности аграрного сектора экономики — переход к свободному и договорному ценообразованию на производимую продукцию. Именно свободные и договорные цены, балансирующие спрос и предложение, могут создать стимул для роста производства. Вот что позволит при действенной конкуренции рыночных агроформирований насытить рынок продовольствием, а промышленность — сырьем. Но для этого необходимо, учитывая опыт стран с развитой рыночной экономикой, реализовать систему цен, включающую: рыночные (договорные) цены, складывающиеся под влиянием спроса и предложения и являющиеся основной формой экономических взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей с другими субъектами рынка; гарантированные цены, определяющие минимально допустимую границу уровня цен на сельскохозяйственную продукцию и выполняющие страховую функцию защиты доходов товаропроизводителей, а также используемые для закупки сельхозпродукции государством.

Для повышения конкурентоспособности сельского хозяйства чрезвычайно важное значение имеет установление паритета цен на аграрную продукцию и приобретаемые материально-технические ресурсы. В случае невозможности реализации на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия отдельных видов государство должно выступать гарантом их поставки и сбыта, особенно под крупную продажу хлопка, зерна, шерсти мытой. На такие сделки следует объявить заранее конкурс. Отбор конкурсантов должен производиться на открытых тендерах при участии представителей всех структур агрорынка (товарные биржи, консалтинговые организации). Причем сделки эти должны проводиться в пик максимума цен.

Государство осуществляет залог сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия через уполномоченных им юридических лиц, выступающих в роли залогодержателей. Они организуют договорные отношения с залогодателями — товаропроизводителями в сфере агропромышленного производства. Причем предметом

* Окончание. Начало в №9-10

залога может быть как уже произведенная продукция, так и продукция будущего года. А участие государства в залоге осуществляется посредством выделения бюджетных ресурсов и кредитования.

Залог сельхозпродукции, сырья и продовольствия может быть прекращен по инициативе залогодателя с исполнением обеспеченного залогом обязательства или приобретением в установленном порядке в собственность государства заложённых сельхозпродукции, сырья и продовольствия. Перечень сельхозпродукции, сырья и продовольствия, сдаваемых в залог, залоговые ставки и другие условия, имеющие отношение к залому, определяются правительством Республики Казахстан.

В целях стабилизации рынка сельхозпродукции, сырья и продовольствия государство определяет государственных агентов, которые организуют закупочные и товарные интервенции. Закупочные интервенции должны осуществляться в случаях сокращения спроса на отдельные виды сельхозпродукции, сырья и продовольствия или, когда рыночные цены опускаются ниже минимального уровня, достаточного для поддержания доходов сельхозтоваропроизводителей в пределах, обеспечивающих ведение расширенного воспроизводства.

Товарные интервенции проводятся в форме организованных распродаж сельхозпродукции, сырья и продовольствия. При этом объемы закупочных и товарных интервенций, уровень цен накупаемые и реализуемые сельхозпродукцию, сырье и продовольствие определяет правительство Республики Казахстан.

Организацию кредитования товаропроизводителей предлагается изменить, создав специализированную систему финансово-кредитных учреждений. Займы зарубежных компаний должны быть предоставлены в виде кредитных линий, товарных кредитов под покупку основных средств и т. д. с частичной гарантией правительства и коммерческих банков или без них. В этих целях следует реорганизовать систему Агробанка, создав в районах представительства (расчетно-кассовое обслуживание) с правом проведения банковских услуг. Все операции по инвестированию аграрного производства нужно осуществлять через систему Агробанка, прежде всего используя финансовые ресурсы республиканского бюджета (фонд финансовой поддержки, лизинг и т. п.). Необходимо создать сеть кредитных товариществ и систему льготного кредитования. Первую из этих структур надо предварительно определить в законодательном порядке, придав статус в системе национального хозяйства; кроме того, важно для сети кредитных товариществ разработать порядок функционирования и предоставить долгосрочные льготные кредиты с целью формирования их уставного фонда.

Для льготного кредитования сельского хозяйства необходимо создать специальный фонд кредитования и кредитных гарантий АПК за счет выделения бюджетных ассигнований, частично на возвратной основе, учитывая разницу между льготным процентом специальной кредитной линии Национального банка и льготной ставкой для сельхозтоваропроизводителей, устанавливаемой правительством. При этом необходимо учитывать бюджетные ссуды, выдаваемые для закупки сельхозпродукции, сырья и продовольствия в государственные ресурсы. Все это позволит создать гарантированный фонд для отобранных на конкурсной основе кредитных структур и самих товаропроизводителей.

Правильно было бы иметь постановление правительства о преобразовании Фонда финансовой поддержки в Специальный фонд кредитования сельского хозяйства, основными функциями которого могли бы быть: непосредственное льготное кредитование товаропроизводителей по 10%-ной учетной ставке Национального банка, а также выдача гарантий уплаты части процентных плате-

жей по кредитам, взятым товаропроизводителями АПК в коммерческих банках.

В исключительных случаях за счет Специального фонда могли бы предоставляться частичные гарантии возврата основной суммы кредитоспособных ссудозаемщиков под залог их имущества, в том числе продукции. Этот источник мог бы служить также государственной поддержкой депрессивных территорий с конъюнктурно неблагоприятной структурой производства (отдаленные районы, регионы экологического бедствия).

Для действенности льготного кредитования предлагается несколько вариантов. Например, открытие специальной кредитной линии. В этом случае Национальный банк представляет кредитные ресурсы правительству под низкую учетную ставку, а правительство размещает их на конкурсной основе в коммерческих банках, которые заключают договоры со специализированными эффективными и кредитоспособными товаропроизводителями и кредитуют их под установленную правительством ставку. Возможна и льготная кредитная линия со льготной процентной ставкой. Нацбанк выделяет правительству кредитные ресурсы под полную ставку. Размещают эти ресурсы на конкурсной основе в коммерческих банках, те в свою очередь кредитуют заемщиков под установленную правительством льготную процентную ставку. Источником покрытия разницы в данном варианте служат средства государственного бюджета.

Следующим вариантом может быть предоставление частных государственных гарантий сельхозтоваропроизводителям при выплате части процентных ставок при заключении договоров кредитования с коммерческими банками. Сельхозтоваропроизводители самостоятельно заключают кредитные договоры с отобранными на конкурсной основе коммерческими банками, а государство гарантирует им уплату части процентного платежа из бюджета. Расчеты показывают, что для возмещения льготных кредитных ставок коммерческим банком следует выделять из бюджета 53-67 млн. USD (33,3 млн. USD предусматривается в бюджете на 1998 г.).

Из средств республиканского бюджета, направляемых на поддержку сельского хозяйства, следует выделить те из них, которые предназначены для краткосрочного кредитования сезонных затрат по дифференцированным процентным ставкам на принципах срочности, возвратности, платности и целевого использования. Возвратность кредитов и процентов по ним в течение календарного года должны определяться в пределах стоимости товарной продукции на срок не менее года, а задолженность по кредитам, переходящим на следующий год, исходя из минимально необходимых затрат незавершенного производства и стоимости запасов материальных ресурсов (семена, корма, животные и т. п.). Часть средств, направляемых на поддержку сельского хозяйства, следует использовать в целях долгосрочного кредитования, залога сельхозпродукции, авансирования сельскохозяйственной продукции для государственных нужд и лизинга в агропромышленном производстве.

В сельском производстве следует развивать ипотечное кредитование товаропроизводителей (подзаконные акты, регулирующие отношение прав собственности на землю, изменения в отношении введения института частной собственности на землю, разработка механизма по реализации указов президента, имеющих силу законов «Об ипотеке», «О земле», «О регистрации имущества»).

На период становления земельного рынка и для развития системы ипотечного кредитования было бы целесообразно, по нашему мнению, в специализированном фонде определить долю средств для долгосрочного кредитования, в том числе под залог земли. Для этого среди коммерческих банков проводится конкурс на право участия в ипотечном кредитовании. Коммерческие банки —

победители получают под залог своего имущества кредитные ресурсы, и заключается кредитный договор, который размещают самостоятельно среди сельхозтоваропроизводителей под залог земли. В случае не возврата кредита и взъема на землю коммерческие банки не становятся собственниками земли, а в соответствии с общими правами залога имущества выставляют землю на специальный аукцион. К участию в аукционе допускаются сельхозтоваропроизводители, чьи земли примыкают к заложенным участкам.

В случае отсутствия спроса через месяц объявляется второй тур аукциона, в котором могут принимать участие все сельхозтоваропроизводители или потенциальные претенденты, которые проживают в данном районе и дают письменные обязательства переехать сюда. У них должны быть документы, подтверждающие возможность работать в сельском хозяйстве. Если и второй тур не дает результатов, то землю выкупает государство, а земельные участки могут быть предоставлены любым сельхозтоваропроизводителям в аренду с правом последующего выкупа. Во избежание незаконных сделок через подставных лиц следует установить правила, в соответствии с которыми такие сделки расторгаются без возврата покупателям уплаченных средств.

Мы считаем, что покупателями госкапложений должны быть сельхозтоваропроизводители, участвующие в осуществлении государственных программ, а выделенные средства необходимо возвращать в ценах, предусмотренных на момент выделения ресурсов.

На финансовую поддержку сельхозтоваропроизводителей должны быть направлены целевые иностранные займы, получаемые правительством. В настоящее время кредитные средства второго транша займа АБР направляются на закупку необходимого оборудования в соответствии с установленными направлениями для последующей передачи сельхозтоваропроизводителям в лизинг. К таким направлениям относятся и приобретение оборудования по переработке шерсти, хлопка, создание мощностей по производству гербицидов и пестицидов. Затем выдается на 4 года годовая процентная ставка за пользование займов, которая составляет 11%. Выплата процентов начинается с первого года пользования кредитом, основного долга — с третьего года.

Для получения таких кредитов сельхозтоваропроизводителям необходимо разработать бизнес-план и обеспечить ликвидным залогом получаемую сумму. Залоговое обеспечение должно быть не ниже 130% стоимости закладываемого имущества. Но для успешного становления сельхозтоваропроизводителей необходимо иметь республиканскую программу, сбалансированную по финансовым и материально-техническим ресурсам.

Наиболее сложной проблемой устойчивого развития финансовой системы в Казахстане в условиях рынка являются налоги и обязательные платежи в бюджет и во внебюджетные фонды. Анализ становления и развития налоговой системы в ведущих странах мира показывает, что ее использование рассматривается в единстве, которое обеспечивает нормальное развитие аграрного производства, формирование денежных доходов государства и надежную защиту населения.

Причем достигается это посредством отдельных льгот в налогообложении товаропроизводителей. Например, в засушливые годы от преждевременной продажи скота страховое возмещение отражается в следующем году. До 25% налогооблагаемой прибыли направляется в приоритетные отрасли производственного развития (почво- и водоохранные, культуртехнические мероприятия, модернизация хозяйственных объектов) без уплаты налога на вложенный капитал. При этом компенсируется часть налоговых платежей на прирост инвестиций (строительство производственных объектов, развитие социальной сферы). Пролонгация налоговых платежей распространяется на прирост капитальных вложений (фермер, принимающий участие в государственных программах, задерживает выплату налога).

Установление спектра всевозможных льгот приводит не только к уменьшению реальной величины прибыли, подлежащей налогообложению, то есть к сужению налоговой базы, но и требует установления относительно более высокой номинальной налоговой ставки. Причем вследствие сужения налоговой базы путем развития системы льгот возможно создание неравных условий предприятиям в различных сферах экономики. Поэтому величину и динамику налоговых и привнесенных к ним платежей и отчислений средств правомерно рассматривать в сопоставлении с макроэкономическими показателями. Но для этого надо использовать показатель эластичности налоговых отчислений (отношений процентного или абсолютного изменения налоговых поступлений к национальному доходу или валовому доходу отдельных сельхозтоваропроизводителей).

Для сельхозтоваропроизводителей необходимо, на наш взгляд, ввести следующие виды налогов и платежей: обязательное социальное страхование в размере 15% от полученного дохода (или ежемесячных отчислений от зарплаты в размере 15% — в пенсионный фонд и 10% — в медицинский фонд); налог на землю, налог на прибыль (доход) — не более 10%; необлагаемый доход — в размере 13 тыс. долларов.

Для агроформирований, имеющих статус юридического лица, установить следующие виды налогов и платежей: отчисления в пенсионный фонд — 20,6%, в фонд обязательного медицинского страхования — 3,6%, в фонд социального страхования — 5,4%, налог на прибыль в размере от 5 до 20% в зависимости от суммы облагаемой прибыли (облагаемая прибыль 50,7 тыс. долларов); земельный налог и НДС — 10%, в фонд занятости — 1% от фонда оплаты труда и подоходный налог с физических лиц. Такой подход в налогообложении позволит снизить удельный вес налогов и платежей в выручке от реализации сельхозпродукции с 50 до 13-14%.

Таким образом, в условиях перехода к рыночным отношениям совершенствование кредитно-финансовой и налоговой систем в агропромышленном комплексе объективно необходимо. А предлагаемые конкретные меры и направления по их реализации могут оказать положительное воздействие на быстрейший выход сельского хозяйства из кризисного положения и будет способствовать повышению эффективности всего агропромышленного производства страны.