

21-06395

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

Игонин Е.И., Игонин М.Е.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

*построения системы
государственного управления
в сфере природопользования
и охраны окружающей среды
в Российской Федерации*

Казань, 2018

Институт проблем экологии и недропользования
Академии наук Республики Татарстан

Игонин Е.И., Игонин М.Е.

**Концептуальные основы построения
системы государственного управления
в сфере природопользования
и охраны окружающей среды
в Российской Федерации**

Казань 2018

УДК 504.06
ББК 20.1
И26

*Рекомендовано к печати
Ученым советом Института проблем экологии и недропользования
Академии наук Республики Татарстан*

Под научной редакцией профессора Казанского (Приволжского)
федерального университета, доктора химических наук, профессора,
члена-корреспондента Академии наук Республики Татарстан **В.З. Латыповой**

Рецензенты:

Р.Н. Салиева, доктор юридических наук, профессор, заведующая лабораторией правовых
проблем недропользования, экологии и топливно-энергетического комплекса
Института проблем экологии и недропользования Академии наук Республики Татарстан;

Л.М. Яо, доктор социологических наук,
профессор кафедры государственного, муниципального управления и социологии
Казанского национального исследовательского технологического университета

Игонин Е.И., Игонин М.Е.

И26 Концептуальные основы построения системы государственного
управления в сфере природопользования и охраны окружающей
среды в Российской Федерации / Е.И. Игонин, М.Е. Игонин. –
Казань: Изд-во АН РТ, 2018. – 502 с.
ISBN 978-5-9690-0434-4

В монографию вошли материалы аналитического характера, дающие возможность в целом представить масштабность проблемы, связанной с созданием и функционированием системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации в условиях рыночной экономики.

В монографии предложена собственная модель двухуровневой (федерально-региональной) системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды. При подготовке модели учтен зарубежный опыт, где правительственным органам оставляются функции координации усилий всех секторов для поддержания высокого качества окружающей среды.

Положения и выводы, изложенные в монографии, затрагивают наиболее актуальные проблемы и задачи, решение которых может определить стратегию развития системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды на ближайшие годы.

Монография будет интересна не только научным работникам, но и полезна федеральным и региональным органам власти своими рекомендациями по оптимизации системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды, окажет также несомненную и немалую пользу всем, кто интересуется проблемами управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

ISBN 978-5-9690-0434-4

© Игонин Е.И., Игонин М.Е., 2018
© ИПЭН АН РТ, 2018
© Издательство АН РТ, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
Введение	6
 Глава 1. Оценка состояния природных ресурсов и окружающей среды Российской Федерации	 15
 Глава 2. Состояние системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	 64
2.1. Функции и задачи законодательных органов в сфере природопользования и охраны окружающей среды	85
2.2. Функции и задачи Президента Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды	87
2.3. Задачи и полномочия органов управления Российской Федерации и ее субъектов в сфере природопользования и охраны окружающей среды	92
2.4. Компетенция федеральных органов исполнительной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды	102
2.5. Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды	138
2.6. Компетенция иных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды	162
2.7. Проблемы в системе управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	163
 Глава 3. Состояние систем управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах	 198

Глава 4. Теоретические основы создания системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации.....	274
4.1. Общие понятия о системе управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды	287
4.2. Представления о понятии «система управления»	295
4.3. Представления о понятии «структура управления»	309
Глава 5. Концептуальные основы построения системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	325
Глава 6. Концептуальная модель построения системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	349
6.1. Законодательное обеспечение создания системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	356
6.2. Создание системы и структуры управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	384
6.2.1. Принципы построения системы государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды	392
6.2.2. Принципы построения организационной структуры государственного управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды	397
6.2.3. Принципы организации взаимодействия федерального государственного органа управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды и органов управления субъектов	404
6.2.4. Принципы создания эффективной системы экологического надзора	408

6.2.5. Принципы развития систем экологического мониторинга, внедрения усовершенствованных экологических индикаторов	415
6.2.6. Принципы внедрения нормативов загрязнения окружающей среды, основанных на внедрении наилучших существующих доступных технологий ..	420
6.2.7. Принципы организации финансирования мероприятий по ведению рационального природопользования и охраны окружающей среды ..	428
6.2.8. Принципы создания федеральных (государственных) целевых программ и мероприятий по рациональному природопользованию и охране окружающей среды	435
6.2.9. Принципы поощрения активного участия общественных организаций и широкой общественности	440
6.3 Концептуальная модель создания системы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации	441
Заключение	479
Список источников информации	481