

12-5588-15

2ч. 8.

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

ИСТОРИЯ
ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА
В РОССИИ:
ОПЫТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

24-02576



**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования (ФГБОУ ВО)
«Государственный университет по землеустройству»**

С. Н. Волков

ИСТОРИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РОССИИ: ОПЫТ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

Издание 2-е, дополненное

Москва – 2021

УДК 332.3
ББК 65.9(2)32-5
В 67

ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству». Волков С. Н. История землеустройства в России: опыт тысячелетия. Издание 2-е, дополненное. Учебно-научное издание / С. Н. Волков, И. И. Широкоград. – М.: ГУЗ, 2021. – 676 с. – Ил. 382. – ISBN – 978-5-9215-0500-1.

Авторами монографии являются:

С. Н. Волков – заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик Российской Академии Наук, доктор экономических наук, профессор (введение, глава 1, главы 11–24, заключение, приложения);

И. И. Широкоград – заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор (главы 2–10 совместно с профессором С. Н. Волковым).

В написании главы 1 и заключения приняла участие доцент, кандидат экономических наук Е. С. Киевская.

В написании главы 24 принял участие доктор экономических наук С. А. Липски.

В подготовке рукописи к изданию также приняли участие: Е. С. Киевская, А.И. Арбекова.

В подборе иллюстраций участвовали: С. Н. Волков, И. И. Широкоград, В. В. Косинский, Е. В. Рыжкова, Д. А. Денисов, А. Г. Якушонок, И. А. Фаворский, Д. С. Валиев.

Фотографии: А. Г. Якушонок, С. Н. Волков.

Рецензенты: В. В. Косинский – заслуженный деятель культуры Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор; Ф. Л. Синицын – доктор исторических наук.

В книге использовались материалы Музея истории землеустройства Государственного университета по землеустройству и его Башкирского, Рязанского, Чувашского и Якутского филиалов, а также Фонда редких книг научной библиотеки Государственного университета по землеустройству.

В книге представлена история землеустройства в России за более чем тысячелетний период – с момента образования Древнерусского государства до наших дней. Особое внимание уделено государственному характеру проведения землеустройства, его формам, методам и техническим приемам осуществления на различных этапах исторического, политического и социально-экономического развития страны. История землеустройства увязывается с различными этапами становления земельных отношений в государстве, характером землеустройства и землепользования и формами управления земельными ресурсами на государственном, региональном и местном уровнях.

Книга иллюстрирована большим количеством рисунков, фотографий, проектов землеустройства, архивных материалов.

Предназначена для научных работников и специалистов в области землеустройства и кадастров, студентов, обучающихся по землеустроительным и геодезическим направлениям и специальностям, а также для всех читателей, интересующихся проблемами земельных реформ, земельных отношений, землепользования и землеустройства.

Авторы выражают особую благодарность всем лицам, оказавшим финансовую поддержку в издании книги.

© Государственный университет по землеустройству, 2021
© С. Н. Волков, 2021

ISBN — 978-5-9215-0500-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
ГЛАВА 1. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ДРЕВНОСТИ.....	12
1. Возникновение землеустройства и первые землеустроительные действия.....	13
2. Техника землеустройства.....	19
3. Организация рационального использования земель и их охраны в Древнем мире.....	23
4. Землеустройство имений знатных людей в Древнем Риме.....	26
ГЛАВА 2. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ДРЕВНЕЙ РУСИ (VI–XIII вв.).....	30
1. Формирование территории расселения восточных славян (VI–IX вв.).....	31
2. Характер землевладений в Древнерусском государстве.....	32
3. Землеустроительные действия в Древней Руси.....	35
4. Межевание в русских княжествах в удельный период (XII–XIII вв.).....	38
ГЛАВА 3. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО НА ЭТАПЕ ФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА (XIV–XV вв.).....	46
1. Хозяйственное возрождение северо-восточных земель.....	47
2. Описания земель и межевание в Московском государстве.....	50
ГЛАВА 4. ПИСЦОВЫЕ МЕЖЕВАНИЯ В XVI–XVII вв.	54
1. Основные направления государственной земельной политики.....	55
2. Земельное законодательство XVI–XVII вв.	58
3. Писцовые межевания.....	63
4. Поместный приказ.....	75
ГЛАВА 5. МЕЖЕВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ В XVIII ВЕКЕ.....	80
1. Цели и задачи межевания в свете реформ Петра I.....	81
2. Межевание земель в послепетровскую эпоху (1725–1762 гг.).....	89
3. Генеральное межевание.....	94
4. Техника межевания.....	102
ГЛАВА 6. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX в.	108
1. Земельная служба России в конце XVIII–XIX вв.	109
2. Специальное межевание.....	117
3. Особые и местные межевания.....	124
ГЛАВА 7. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОСВОБОЖДЕНИЯ КРЕСТЬЯНСТВА ОТ КРЕПОСТНОЙ ЗАВИСИМОСТИ (1861–1883 гг.).....	128
1. Социально-экономические предпосылки и законодательная основа крестьянской реформы.....	129
2. Особенности землеустройства крестьян, выходивших из крепостной зависимости.....	132
3. Организация и производство работ по землеустройству.....	137
4. Поземельное устройство удельных крестьян.....	140
5. Поземельное устройство государственных крестьян.....	142
6. Примеры проведения землеустроительных работ по разграничению земель.....	146
7. Подготовка землеустроительных кадров для крестьянской реформы и её основные итоги.....	151
ГЛАВА 8. ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ПОРЕФОРМЕННЫЙ ПЕРИОД (1861–1906 гг.).....	154
1. Землеустройство при переделах земли в сельских обществах.....	155
2. Разработка первых проектов внутрихозяйственного землеустройства.....	160
3. Объективные причины новой земельной реформы и её подготовка.....	163

ГЛАВА 9. СТОЛЫПИНСКОЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО (1906–1913 гг.).....	168
1. Цели и основные направления реформы	169
2. Организация землеустройства	172
3. Содержание и итоги землеустройства	175
4. Проекты столыпинского землеустройства	185
ГЛАВА 10. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ (1917–1939 гг.)	196
1. Земельные преобразования и землеустройство в 1917–1920 гг.	197
2. Землеустройство в восстановительный период (1921–1927 гг.)	207
3. Землеустройство в период коллективизации сельского хозяйства и предвоенные годы (1928–1939 гг.).....	220
ГЛАВА 11. ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ В ГОДЫ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ И ПЕРВОЙ ПОСЛЕВОЕННОЙ ПЯТИЛЕТКИ (1939–1950 гг.).....	238
1. Землепользование и землеустройство в западных областях и республиках СССР (1939–1944 гг.).....	239
2. Землеустройство в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).....	245
3. Задачи и содержание землеустройства в послевоенный период (1946–1950 гг.)	253
4. Особенности послевоенного землеустройства в Прибалтийских советских республиках, Молдавской ССР и западных областях Украины и Белоруссии	257
ГЛАВА 12. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СОЮЗА ССР	266
1. Землеустройство в районах заселения (переселения) в 1945–1953 гг.	267
2. Землеустройство при укрупнении колхозов (1950–1953 гг.)	270
3. Проектирование государственных лесных полос	277
ГЛАВА 13. ОСОБЕННОСТИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РАЙОНАХ КРУПНОГО ГИДРОТЕХНИЧЕСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ.....	282
1. Землеустройство в связи с отводом земель для крупного гидротехнического строительства (1950–1964 гг.).....	283
2. Землеустройство в районах орошаемого земледелия (1950–1964 гг.).....	288
3. Комплексные землеустроительные работы в Голодной степи (1956–1964 гг.)	291
ГЛАВА 14. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО ВО ВРЕМЯ ОСВОЕНИЯ ЦЕЛИННЫХ И ЗАЛЕЖНЫХ ЗЕМЕЛЬ (1953–1964 гг.).....	302
1. Экономические предпосылки освоения целинных и залежных земель в восточных районах СССР и роль землеустройства	303
2. Землеустроительное обследование территорий и межхозяйственное землеустройство	306
3. Особенности внутрихозяйственного землеустройства целинных совхозов и колхозов.....	309
4. Основные итоги землеустройства	313
ГЛАВА 15. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И ПРОВЕДЕНИЕ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В 1953–1964 гг.	320
1. Землеустроительная служба страны и её задачи в 1953–1964 гг.	321
2. Особенности внутрихозяйственного землеустройства	327
ГЛАВА 16. ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА.....	332
1. Землеустроительное обеспечение работ по районной планировке (1959–1969 гг.).....	333
2. Проведение землеустроительных работ по планированию рационального использования и охраны земельных ресурсов в Союзе ССР, союзных республиках и административно- территориальных образованиях страны (1970–1985 гг.).....	338
3. Особенности планирования комплекса противоэрозионных мероприятий (1970–1985 гг.).....	345

ГЛАВА 17. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В КОЛХОЗАХ И СОВХОЗАХ (1966–1985 гг.).....	350
1. Внутрихозяйственное землеустройство с введением и освоением севооборотов.....	351
2. Внутрихозяйственное землеустройство в районах проявления ветровой и водной эрозии почв	364
3. Использование земель и землеустройство в годы восьмой (1966–1970 гг.) и девятой (1971–1975 гг.) пятилеток.....	369
4. Возникновение и развитие рабочего проектирования в землеустройстве	379
ГЛАВА 18. ОСОБЕННОСТИ ВНУТРИХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННЫХ И АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ СВЯЗЕЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ СОЮЗА ССР	384
1. Развитие процессов специализации и концентрации производства в сельском хозяйстве и роль землеустройства.....	385
2. Особенности внутрихозяйственного землеустройства межхозяйственных предприятий и хозяйств – участников объединений по животноводству.....	386
3. Внутрихозяйственное землеустройство сельскохозяйственных предприятий, входящих в межхозяйственные территориально-производственные объединения	389
4. Особенности внутрихозяйственного землеустройства агропромышленных предприятий (АПП) и хозяйств, входящих в агропромышленные объединения (АПО) или сырьевые зоны заводов, перерабатывающих продукцию сельского хозяйства.....	393
5. Проектирование межхозяйственных севооборотов	397
ГЛАВА 19. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ СУЩЕСТВОВАНИЯ СОЮЗА ССР (1970–1991 гг.).....	400
1. Нормативное правовое обеспечение землеустройства	401
2. Структура и организация землеустроительной службы (1970–1985 гг.).....	410
3. Организация и основные виды землеустроительных работ в период перестройки экономики (1985–1991 гг.).....	416
4. Основные итоги землеустройства в СССР к 1991 г.	422
ГЛАВА 20. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ ЗАРУБЕЖНЫМ СТРАНАМ (1960–1990 гг.).....	428
ГЛАВА 21. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРВЫХ ЭТАПАХ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ (1991–2001 гг.).....	440
1. Нормативное правовое обеспечение и особенности землеустройства в 1991–1996 гг.....	441
2. Создание и особенности развития землеустроительной службы новой России (1990–1999 гг.)	452
3. Землеустроительное обеспечение земельной реформы в 1997–2002 гг.	460
4. Особенности землеустроительного проектирования в ходе земельной реформы (1991–2000 гг.)	468
ГЛАВА 22. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО В ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ XXI ВЕКА (2001–2010 гг.)..	484
1. Законодательное обеспечение и содержание землеустройства.....	485
2. Структура и полномочия федеральных органов исполнительной власти в области землеустройства	496
3. Землеустроительное обеспечение оборота земель сельскохозяйственного назначения.....	506
ГЛАВА 23. РАЗВИТИЕ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В 2011–2020 гг.....	528
ГЛАВА 24. БУДУЩЕЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА В РОССИИ	542
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	550
ПРИЛОЖЕНИЯ	552
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	656
ССЫЛКИ И КОММЕНТАРИИ	662