

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

13-4696

КОНТРОЛЬНЫЙ ЭКЗЕМПЛЯР

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

13-04696



Москва
ФГБНУ "Росинформагротех"
2012



РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ – МСХА ИМ. К.А. ТИМИРЯЗЕВА – ведущий учебный, научный, методический и консультационный центр системы аграрного образования России, осуществляющий инновационную деятельность в целях содействия:

- эффективному производству высококачественной, конкурентоспособной продукции агропромышленного комплекса;
- созданию благоприятной среды обитания населения;
- устойчивому развитию сельских территорий.

Центр устойчивого развития сельских территорий РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева создан в феврале 1997 г. при организационно-методической поддержке Немецкого общества технического сотрудничества (GTZ) с целью научно-практического сопровождения трансформационных процессов, происходящих в сельской местности России, проведения системных междисциплинарных исследований в области устойчивого развития сельских территорий, а также обучения по вопросам сельского развития.

Центр является соразработчиком «Концепции устойчивого развития сельских территорий России на период до 2020 года», разработчиком первой программы УРСТ на региональном уровне и первых муниципальных программ (в Алтайском крае).

Основные направления работы:

1. Разработка региональных и муниципальных программ:

- устойчивого развития сельских территорий;
- повышения конкурентоспособности сельских территорий на основе ребрендинга их продукции и маркетинговых методов территориального развития;
- развития сельского туризма;
- валоризации культурного, архитектурного и гастрономического наследия сельских территорий;
- формирования институциональной среды устойчивого развития регионов – организации сети сельских ИКЦ, агентств сельского развития, центров микрокредитования сельских инициатив;
- улучшения экологической ситуации на сельских территориях (ТБО, загрязнения сельхозотходами).

2. Повышение квалификации сотрудников региональных и муниципальных администраций, ИКЦ по вопросам устойчивого сельского развития (совместно с другими участниками проекта TEMPUS-RUDECO www.tempus-rudeco.ru) по направлениям:

- экологическая маркировка и маркетинг экологической и региональной продукции сельских территорий;
- подходы к разработке региональных и муниципальных программ устойчивого развития сельских территорий;
- развитие сельского и экологического туризма;
- экологизация сельского хозяйства;
- природоохранное регулирование и законодательство на сельских территориях;
- экологические проблемы, связанные с интенсивным сельскохозяйственным производством (растениеводство и животноводство);
- усиление участия сельского населения в процессах развития. Информационное обеспечение устойчивого развития сельских территорий;
- снижение уровня загрязнения сельских территорий сельскохозяйственными, промышленными и твердыми бытовыми отходами;
- устойчивое использование водных ресурсов на сельских территориях;
- продовольственная безопасность и контроль качества продовольствия;
- управление биологическими (несельскохозяйственными) ресурсами сельских территорий.

Выдаются удостоверения государственного образца о прохождении, краткосрочном повышении квалификации (72 ч), международный сертификат.

Ректор – академик Россельхозакадемии В.М. Баутин, rector@timacad.ru
Руководитель ЦУРСТ – А.В. Мерзлов, a.merzlov@gmail.com

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ
РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**

Москва 2012

УДК 338.431.2

ББК 65.32.-18

М 52

Рецензент –

Р.Х. Адуков, д-р экон. наук, проф.
(ГНУ ВНИОПТУСХ Россельхозакадемии)

Авторы:

А.В. Мерзлов, д-р экон. наук, руководитель Центра устойчивого развития
сельских территорий РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева,
тел. (499) 977-88-01, a.merzlov@gmail.com;

Л.А. Овчинцева, канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник
Всероссийского института аграрных проблем и информатики
им. А.А. Никонова, тел. (495) 607-70-72, lovchintseva@viapi.ru;

О.А. Попова, канд. экон. наук, заместитель директора
Департамента сельского развития и социальной политики
Министерства сельского хозяйства Российской Федерации,
тел. (495) 607-88-70, o.popova@agro.mcsx.ru

Региональный опыт разработки программ устойчивого
М 52 развития сельских территорий: информ. изд. – М.: ФГБНУ
«Росинформагротех», 2012. – 112 с.

ISBN 978-5-7367-0959-5

Пособие подготовлено в помощь разработчикам программ устойчивого развития сельских территорий в субъектах Российской Федерации.

Рассмотрены теоретико-методологические основы устойчивого сельского развития, примерная структура и содержание программ, рекомендации по выявлению специфики регионов и ее отражению в программах сельского развития, инструменты и методы сельского развития. Приведен опыт использования грантов для сельского развития в России и за рубежом.

Предназначено для региональных администраций, органов местного самоуправления, ИКЦ, представителей деловых кругов и общественности, консалтинговых организаций и лиц, заинтересованных в изучении и практической реализации современных подходов к организации процесса устойчивого развития сельских территорий.

УДК 338.431.2

ББК 65.32.-18

ISBN 978-5-7367-0959-5

© Минсельхоз России, 2012

Содержание

Введение	3
1. Научно-методические основы устойчивого развития сельских территорий	5
1.1. Термины и понятия.....	5
1.2. Теоретические основы устойчивого развития.....	6
1.3. Функции сельских территорий.....	8
1.4. Структурная перестройка экономики и сельское развитие	9
1.5. Типы сельских территорий (региональный разрез).....	14
2. Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	21
2.1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов	25
2.2. Комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских поселений	28
2.3. Грантовая поддержка местных инициатив сельских сообществ	32
2.4. Поощрение и популяризация достижений в сфере сельского развития	34
3. Подходы к разработке региональных программ устойчивого развития сельских территорий	35
3.1. Нормативно-правовые основы	37
3.2. Этапы разработки программы.....	38
3.2.1. Организационный этап.....	38
3.2.2. Аналитический этап разработки программы. Источники информации.....	40
3.2.3. Целеполагание, формирование задач и блоков мероприятий программы	54
3.2.4. Обсуждение и принятие программы.....	56
3.3. Основные проблемы разработки программ устойчивого развития сельских территорий	58

4. Грантовая поддержка мероприятий по сельскому развитию	60
4.1. Алтайский край (гранты губернатора)	61
4.2. Архангельская область (гранты сельским ТОСам)	63
4.3. Пермский край (гранты фонда поддержки социальных инициа- тив)	65
5. Зарубежный и отечественный опыт разработки программ сель- ского развития	67
5.1. Опыт зарубежных стран.....	67
5.1.1. Канада	67
5.1.2. Страны Европейского союза.....	68
5.2. Программы сельского развития в российских регионах	71
5.2.1. Алтайский край.....	71
5.2.2. Белгородская область	75
5.2.3. Вологодская область	77
5.2.4. Ленинградская область.....	78
5.2.5. Свердловская область	80
5.2.6. Тамбовская область	82
5.2.7. Ульяновская область	84
5.2.8. Хабаровский край	87
Заключение.....	89
Библиография.....	91
Приложения	93