

16-3820

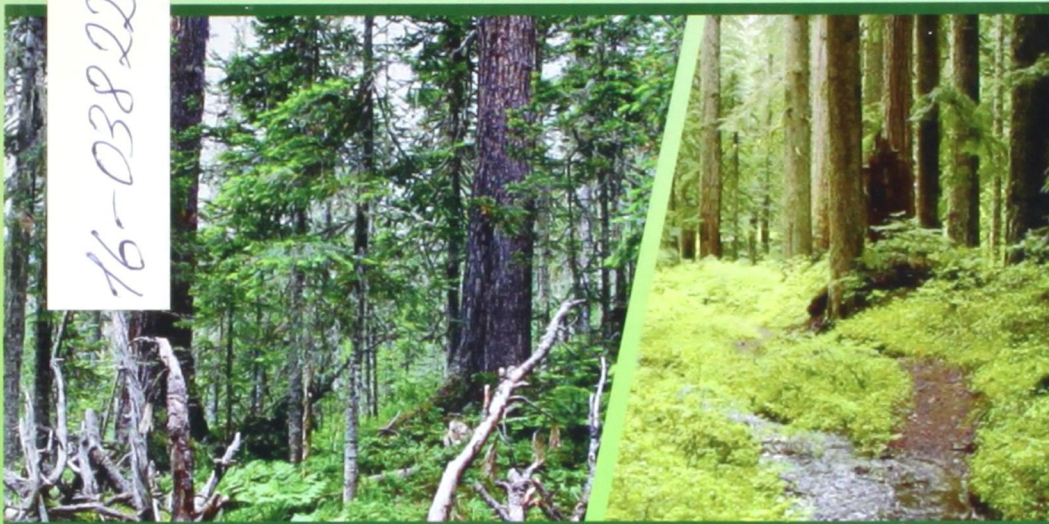
ДУБЛЕТ

**Р.Н. МИННИХАНОВ**

---

# **ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ**

16-03822



**(на фоне основных тенденций развития  
мирового лесного сектора экономики)**

---

**Федеральное агентство лесного хозяйства России  
Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан  
Казанский федеральный университет**

**Р.Н. МИННИХАНОВ**

**ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ  
В РОССИИ**

**(на фоне основных тенденций развития  
мирового лесного сектора экономики)**



**КАЗАНЬ**

**2015**

**УДК 630**  
**ББК 43**  
**М62**

**Рецензенты:**  
доктор сельскохозяйственных наук **В.Я. Курамшин**,  
доктор сельскохозяйственных наук, профессор **В.И. Обыденников**

**Минниханов Р.Н.**

**М62** История и современное состояние лесного хозяйства и лесопользования в России (на фоне основных тенденций развития мирового лесного сектора экономики) / Р.Н. Минниханов. — Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2015. — 376 с.

**ISBN 978-5-00019-546-8**

Рассматривается краткая история лесного хозяйства и лесопользования в России с XVII века по настоящее время. Еще в первом своде законов — Соборном уложении 1649 года царя Алексея Романова — были изложены положения о собственности на леса. В начале XVIII века, во время царствования Петра I (1682—1725), издаются законодательные акты о лесах, инструкции по их охране и использованию. В 1798 году император Павел I издает указ о создании Лесного департамента. В 1888 году принят «Лесоохранительный закон», действие которого были подчинены все леса: казенные и частные. К 1917 году Россия имела стройную систему управления казенными лесами, в то же время происходило интенсивное истребление частных лесов.

После Октябрьской революции частная собственность на лес была отменена. С 1 августа 1923 года введен Лесной кодекс. Большую роль сыграли леса страны в обеспечении победы в Великой Отечественной войне над фашистской Германией.

Постановлением СНК СССР от 23.04.1943 все леса страны были разделены на I, II и III группы, которые определяли цели и порядок ведения лесного хозяйства и лесопользования.

На примере США и Финляндии показаны основные тенденции и перспективы развития мирового лесного сектора экономики.

С принятием Лесного кодекса в 2006 году в России впервые за последние 200 лет произошла широкомасштабная децентрализация управления лесами. В августе 2008 года разработана и принята Стратегия развития лесного комплекса России на период до 2020 года.

Ученые и общественные деятели страны, а также лесопромышленники и лесозэкспортеры многолесных регионов в течение 2009—2010 годов неоднократно обращались к Президенту РФ Д. А. Медведеву и Председателю Правительства РФ В. В. Путину с письмом о том, что необходимо кардинально улучшить управление лесами, для чего нужно восстановить Министерство лесного хозяйства России.

Указом Президента РФ Д. А. Медведева от 27 августа 2010 года Федеральное агентство лесного хозяйства выведено из подчинения Минсельхозу РФ и подчинено непосредственно Правительству Российской Федерации.

Книга предназначена для научных работников, преподавателей вузов, студентов, специалистов лесной отрасли.

**УДК 630**  
**ББК 43**

**ISBN 978-5-00019-546-8**

© Р.Н. Минниханов, 2015

© Оформление. Издательство Казанского университета, 2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие редактора.....	3
Введение.....	9
<b>Глава 1. Леса и лесное хозяйство России до Октябрьской революции.....</b>	<b>13</b>
1.1. Лесные законы и указы до учреждения Лесного департамента.....	13
1.1.1. Первый этап формирования форм собственности на леса России до реформ Петра I.....	13
1.1.2. Законодательные акты о лесах Петра I.....	16
1.1.3. Лесное законодательство России после Петра I до царствования Павла I.....	21
1.2. Учреждение императором Павлом I Лесного департамента.....	25
1.2.1. Указы императора Павла I по управлению лесами.....	25
1.2.2. Учреждение императором Павлом I Лесного департамента.....	26
1.3. Разработка и утверждение императором Александром I проекта «Устава о лесах».....	29
1.4. Первые лесные учебные заведения России.....	30
1.5. Упразднение Лесного департамента и возложение управления казенными лесами на Департамент государственных имуществ.....	31
1.6. Организация профессиональной подготовки лесных чиновников Департамента государственных имуществ.....	32
1.7. Издание «Положения о постоянной лесной страже по Министерству финансов» и введение положения о военизированном корпусе лесничих.....	33
1.8. Возрождение Лесного департамента в системе Министерства государственных имуществ.....	35

1.9. Достижения в области лесоустройства, лесовозобновления, степного лесоразведения и лесного образования.....	36
1.10. Принятие лесоохранительного закона.....	38
1.11. Засуха 1891 года и организация особой экспедиции Лесного департамента в целях разработки способов борьбы с засухой.....	40
1.12. Создание Министерства земледелия и государственных имуществ.....	43
1.13. Доходность казенных лесов в течение ста лет (до конца XVIII столетия).....	45
1.14. Устав лесной 1905 года.....	47
1.15. Проект Устава лесного 1913 года.....	49
1.16. Особенности развития лесного хозяйства в казенных лесах.....	52
1.17. Лесоправление на рубеже веков.....	54
1.18. Лесное законодательство и структура лесоправления.....	56
1.19. Лесная наука, опытное дело, образование.....	57
1.20. Итоги реформ лесного хозяйства дореволюционной России.....	61
<b>Глава 2. Послереволюционный период с 1917 по 1941 год.....</b>	<b>66</b>
2.1. Первый и второй съезды лесоводов. Основной закон о лесах 1918 года.....	66
2.2. Лесной кодекс 1923 года.....	69
2.3. Структура управления лесным хозяйством страны после 1917 года.....	71
2.4. Лесная наука и образование.....	75
2.5. Изменения структуры управления лесным хозяйством и лесной промышленностью.....	79
2.6. Научная и опытно-исследовательская работа в лесном секторе....	82

<b>Глава 3. Лесное хозяйство в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.) и в период восстановления страны (1945—1953 гг.)....</b>	<b>85</b>
3.1. Лесное хозяйство в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.).....	85
3.2. Образование Министерства лесного хозяйства СССР.....	88
3.3. Ликвидация министерств лесного хозяйства СССР и РСФСР и ее последствия. Августовская сессия ВАСХНИЛ.....	90
3.4. «План преобразования природы» и его выполнение.....	91
3.5. Управление Министерства лесного хозяйства СССР, создание Главного управления лесного хозяйства и полезащитного лесоразведения в системе Минсельхоза СССР.....	93
3.6. Лесные таксы на древесину.....	94
<b>Глава 4. Управление лесами и лесное хозяйство в 1954—1990 годах....</b>	<b>97</b>
4.1. Создание Главного управления лесного хозяйства и охраны леса при Совете Министров РСФСР (Главлесхоз РСФСР).....	97
4.2. Возобновление работ по защитному лесоразведению.....	99
4.3. Преобразование Главлесхоза РСФСР в Министерство лесного хозяйства РСФСР. Создание Государственного комитета лесного хозяйства Совета Министров СССР.....	100
4.4. Лесной кодекс 1978 года. Развитие лесного хозяйства страны в 1970—80-е годы.....	108
4.5. Защитное лесоразведение.....	109
4.6. Технический прогресс в лесном хозяйстве. Лесное образование и наука.....	111
4.7. Развитие лесного сектора экономики с 1966 по 1990 год.....	113
4.8. Лесопользование и воспроизводство лесных ресурсов.....	116
4.9. Состояние производства в лесопромышленных отраслях лесного сектора экономики.....	118

4.10. Лесоустройство.....	119
<b>Глава 5. Управление лесами и лесное хозяйство в период перехода к рыночной экономике (1991—1998 гг.).....</b>	<b>122</b>
5.1. Полоса радикальных реформ в управлении лесами.....	122
5.2. Основы лесного законодательства Российской Федерации 1993 года.....	123
5.2.1. III Всероссийский съезд лесничих.....	128
5.2.2. Выступление на съезде министра лесного хозяйства Республики Татарстан А. Г. Гаянова.....	135
5.2.3. Выступление на съезде первого заместителя министра лесного хозяйства Республики Беларусь В. П. Романовского.....	138
5.2.4. Постановление III Всероссийского съезда лесничих.....	139
5.3. Лесной сектор России в 1996 году.....	141
5.4. Вопросы планирования и принятия решений по управлению лесами в условиях рыночной экономики.....	145
5.5. Лесной кодекс Российской Федерации 1997 года.....	152
5.6. Наука, кадры, образование.....	155
5.7. Международные обязательства Российской Федерации в области лесного хозяйства.....	160
<b>Глава 6. Основные тенденции и перспективы развития мирового лесного сектора экономики в XXI веке.....</b>	<b>166</b>
6.1. Глобализация мирового хозяйства — характерная черта XXI века...	166
6.2. Современное состояние лесопромышленного комплекса в мире.....	167
6.3. Планирование развития лесного сектора и использования лесных ресурсов в США. Прогнозы 1958, 1970, 1980 и 2000 годов.....	174

6.4. Национальные лесные программы и достижения лесного сектора Финляндии.....	191
6.5. Формирование национальной лесной политики — необходимое условие устойчивого развития лесного сектора.....	197
<b>Глава 7. Лесная политика и лесной сектор России в первое десятилетие XXI века.....</b>	<b>202</b>
7.1. Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации на 2003—2010 годы.....	202
7.2. V Всероссийский съезд лесоводов.....	213
7.3. Лесной кодекс Российской Федерации 2006 года и система государственного управления лесами.....	216
7.4. Леса и лесная политика России.....	227
7.5. Постоянно действующий Совет при премьер-министре по развитию лесного комплекса страны.....	234
7.5.1. Центр принятия решений по развитию ЛПК — Совет при премьер-министре.....	234
7.5.2. «Главный фактор — человеческий».....	234
7.5.3. Создание постоянно действующего Совета по развитию лесной отрасли в Правительстве России.....	235
7.5.4. Лесной комплекс России — приоритеты развития.....	239
7.6. О стратегии развития лесного сектора экономики России.....	240
7.7. Обсуждение проблем рационального лесопользования на заседании Общественной палаты РФ.....	242
<b>Глава 8. Совершенствование государственного управления лесами и развитие лесного хозяйства.....</b>	<b>249</b>
8.1. Самостоятельный раздел Стратегии развития лесного комплекса страны, разработанный при участии академика РАН А. С. Исаева и члена-корреспондента РАН Г. Н. Коровина.....	249

8.1.1. Цели, задачи и основные принципы совершенствования государственного управления лесами и развития лесного хозяйства.....	249
8.1.2. Основные направления государственной лесной политики...	251
8.1.3. Развитие лесного хозяйства.....	254
8.1.4. Научно-инновационное развитие, кадровое обеспечение и международное сотрудничество.....	262
8.2. Стратегия развития лесного комплекса России на период до 2020 года.....	265
8.2.1. Что может Совет? .....	266
8.2.2. Из доклада заместителя министра промышленности и торговли РФ А. В. Дементьева (лесная промышленность).....	268
8.2.3. Доклад руководителя Федерального агентства лесного хозяйства А. И. Савинова.....	269
8.3. Цели и основные задачи Стратегии.....	273
8.4. Большой совет на берегах Енисея.....	274
8.4.1. Доверяй, но проверяй.....	274
8.4.2. О таежной инфраструктуре.....	275
8.4.3. Приоритет — глубокой переработке.....	276
8.4.4. Красноярский край как полигон для инвестиций.....	276
8.4.5. Четыре шага к успеху.....	277
8.4.6. Не забыть бы о людях.....	278
8.5. Лесные планы — главный рычаг Рослесхоза.....	279
8.6. Инвестиционный фактор ЛПК.....	281
<b>Глава 9. Основные цели и задачи совершенствования государственного управления лесами России.....</b>	<b>283</b>
9.1. Ход выполнения регионами лесных полномочий.....	283

9.1.1. Система управления лесами.....	283
9.1.2. Лесное планирование.....	283
9.1.3. Аренда лесных участков.....	284
9.1.4. Строительство лесных дорог.....	285
9.1.5. Общий объем средств на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений.....	286
9.2. Внедрение рыночных отношений в сфере управления лесами.....	286
9.3. Основные цели и задачи совершенствования государственного управления лесами России и развития лесного хозяйства.....	289
9.4. Повышение эффективности работы лесного комплекса — важнейшая задача отрасли.....	292
9.5. Перспективы развития лесного образования и науки: стратегические задачи и пути их решения.....	296
9.6. Состояние и пути развития лесного образования, науки и инноваций.....	299
9.7. Аутсорсинг в лесном хозяйстве.....	301
9.8. Проблемы лесоуправления и лесоустройства в современной России.....	308
9.9. О развитии реформ лесного хозяйства на современном этапе.....	313
9.10. Леса России: реформы, проблемы, решения.....	319
9.11. Основные задачи лесного хозяйства на современном этапе.....	328
9.12. Необходимо повысить эффективность государственного управления лесами, создать Министерство лесного хозяйства страны.....	335
9.13. Уроки осуществленных реформ и стратегия последующих действий.....	347
Заключение.....	360
Литература.....	364