

14-10250 в.1

НА ДОМ НЕ ВЫДАЕТСЯ

ЭНЦИКЛОПЕДИЯ
ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ

Лесные пожары

14-10250



ВЫПУСК 1

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ
БЕСПЛАТНЫЙ
ЭКЗЕМПЛЯР**

УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ
И КОНТРОЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ МЧС РОССИИ

**ЭНЦИКЛОПЕДИЯ
«ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ»
ВЫПУСК - 1
«ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ»**

Москва 2014

УДК 630
ББК 43.4я2
Э68

ISBN 978-5906289-09-4

**Энциклопедия «Защита населения муниципального образования»
Выпуск - 1. «Лесные пожары»**

"Энциклопедия "Защита населения муниципального образования" Выпуск – 1 "Лесные пожары" разработана в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" и открывает серию изданий энциклопедии в трех выпусках - лесные пожары, наводнения, землетрясения.

В издании рассмотрены вопросы организации охраны лесов от пожаров, причины возникновения лесных и торфяных пожаров и их экологические последствия, приведена статистика и даны описания наиболее сложных пожароопасных сезонов последних лет. Содержатся рекомендации по разработке планирующих документов по вопросам защиты населения и территорий муниципальных образований от чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами, приведены образцы распорядительных и организационных документов. Нормативные правовые документы изложены с учетом внесенных в них изменений и дополнений по состоянию на 15 февраля 2014 года.

Издание выпускается в печатном и компьютерном виде и предназначено для глав администраций муниципальных образований, работников органов управления ГОЧС и организаций, занимающихся борьбой с лесными и торфяными пожарами.

Составители: Ю.И. Соколов, Л.В. Корнейчук, В.А. Новожилов, С.В. Лисица, О.А. Глазачев

Компьютерная верстка и оформление: А.Л. Прокуронов, Н.В. Кузнецова.

При подготовке издания использованы фотографии из архивов МЧС России, Федерального агентства лесного хозяйства, ФБУ "Авиалесоохрана", Анны Баскаковой и Михаила Миронова.

Энциклопедия «Защита населения муниципального образования»

Выпуск - 1. «Лесные пожары»

М., 2014. – 272 с.

УДК 630

ББК 43.4я2

ISBN 978-5906289-09-4

© МЧС России

© ООО "Инновационные технологии безопасности"

* * *

Издательский дом "Золотое перо"

Подписано в печать 20.03.2014. Формат 70х100/16

Бумага офсетная. Печать офсетная.

Отпечатано в ОАО "ИПК "Чувашия"

Тираж 500 экз. Заказ № К-553.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ	8
ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ	9
Характеристика лесных пожаров	10
Наиболее пожароопасные сезоны	15
Причины лесных пожаров	21
Статистика лесных пожаров	24
Ущерб от лесных пожаров	29
Экологические последствия лесных пожаров	32
ОХРАНА ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ	35
Пожарная безопасность в лесах	36
Предупреждение лесных пожаров	40
Пожарный надзор в лесах	43
Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	45
Лесопожарные центры субъектов Российской Федерации	48
Мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров	50
Авиационная охрана лесов	52
Наземная охрана лесов	54
Космический мониторинг	56
ОРГАНИЗАЦИЯ БОРЬБЫ С ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ	59
Обнаружение лесных пожаров	60
Организация тушения лесных пожаров	64
Полномочия органов местного самоуправления в борьбе с лесными пожарами	70
Методы тушения лесных пожаров	72
Обеспечение лиц, участвующих в тушении лесного пожара	76
Добровольные лесные пожарные	78
Техника безопасности при тушении подземных пожаров	80
Организация защиты населенных пунктов муниципального района от лесного пожара	82
План мероприятий по защите населенных пунктов от природных пожаров	85
Технические средства тушения лесных пожаров	88

Раздел 2. РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ	93
Методические рекомендации по разработке Плана предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных природными пожарами на территории муниципального образования <i>(утв. МЧС России, исх. от 1 июля 2013 г. № 2-4-87-14-14)</i>	94
Методические рекомендации по заполнению паспорта пожарной безопасности населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров <i>(вместе с формой "Паспорта пожарной безопасности населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров")</i> <i>(утв. решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 4 марта 2011 г. №1)</i>	139
Штаб по борьбе с пожарами при администрации муниципального образования. Функциональные обязанности руководителей и членов штаба по борьбе с пожарами при администрации муниципального образования	144
Оперативный штаб пожаротушения муниципальных образований по руководству тушением крупных лесных (лесоторфяных) пожаров. Функциональные обязанности членов оперативного штаба тушения лесоторфяных пожаров от гарнизонов пожарной охраны (ГПС)	148
Правила привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров <i>(утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2011 г. № 344)</i>	153
Правила разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров <i>(утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377)</i>	155
Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации <i>(утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378)</i>	174
Рекомендации администрации сельских населенных пунктов, расположенных в лесистой местности	176
Рекомендации по действиям администрации муниципального района перед наступлением пожароопасного сезона	177
Постановление "О подготовке к пожароопасному периоду _____ года и мерах по предупреждению природных пожаров на территории муниципального образования "городское поселение _____ (республики, края, области)" <i>(Образец документа. На примере городского округа)</i>	180

Постановление Главы администрации муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) от _____ № _____ "О порядке привлечения сил и средств для тушения пожаров на территории муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)"
(вместе с "Планом привлечения сил и средств пожарной охраны и иных служб городского округа на тушение пожаров в _____ районе" с приложениями, "Перечнем должностных лиц городского округа, предприятий и организаций, которые информируются о возникновении пожара и ходе его тушения", "Инструкцией о порядке взаимодействия пожарной части № _____ с аварийными и ведомственными службами городского округа (милиция, скорая помощь, предприятие электросетей, водоканал, газовый участок) при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ" и "Инструкцией по сбору сведений о противопожарных формированиях и ведению строевой записки")
(Образец документа. На примере городского округа) 188

Постановление Главы администрации муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) от _____ № _____ "Об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)"
(вместе с "Положением об обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области)")
(Образец документа. На примере городского округа) 198

Решение Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) "О введении на территории муниципального образования "_____ " _____ (республики, края, области) режима чрезвычайных ситуаций в связи с возгоранием лесного массива "_____ " _____"
(Образец документа. На примере городского округа) 201

Раздел 3. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ 203

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" *(прив. в ред. от 28.12.2013)*
(Извлечения) 204

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"
(прив. в ред. от 02.07.2013)
(Извлечения) 206

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(прив. в ред. от 28.12.2013)
(Извлечения) 211

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"
(прив. в ред. от 02.07.2013)
(Извлечения) 212

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (прив. в ред. от 02.07.2013) (Извлечения)	213
Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения)	214
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ) (прив. в ред. от 03.02.2014) (Извлечения)	214
Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения)	215
Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ) (прив. в ред. от 28.12.2013) (Извлечения)	221
Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2010 г. № 1074 "О Федеральном агентстве лесного хозяйства" (прив. в ред. от 27.06.2012) (Извлечения)	222
Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 281 "О мерах противопожарного обустройства лесов"	222
Постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Извлечения)	223
Классификация природной пожарной опасности лесов (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287)	225
Классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287)	227
Критерии оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194, прив. в ред. от 23.01.2014) (Извлечения)	228
Нормативы противопожарного обустройства лесов (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27 апреля 2012 г. № 174) (Извлечения)	230
Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов (утв. Приказом Минсельхоза России от 22 декабря 2008 г. № 549) (Извлечения)	230

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р) (Извлечения)	231
Положение о "Прямой линии лесной охраны" (8-800-100-94-00) (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29 апреля 2012 г. № 226) (Извлечения)	231
Положение о федеральном агентстве лесного хозяйства (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, прив. в ред. от 25.01.2014) (Извлечения)	235
Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476)	237
Положение о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 22 мая 2012 г. № 200)	240
Порядок ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах (утв. Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 3 ноября 2011 г. № 471)	244
Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 376)	247
Правила пожарной безопасности в лесах (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, прив. в ред. от 01.11.2012) (Извлечения)	250
Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390, прив. в ред. от 17.02.2014 № 113)	252
Правила осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687, прив. в ред. от 01.11.2012)	256
ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	259
Приложение Перечень законодательных, нормативных правовых документов Российской Федерации и документов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, включенных в состав компьютерной версии "Энциклопедии "Защита населения муниципального образования" Выпуск – 1. "Лесные пожары"	263