

17-1618

ДУБЛЕТ

**Практическое руководство по
разработке и применению мер по
сохранению водных биологических
ресурсов в целях возмещения вреда
при ведении хозяйственной и иной
деятельности**

17-01620

**Практическое руководство по
разработке и применению мер по
сохранению водных биологических
ресурсов в целях возмещения вреда
при ведении хозяйственной и иной
деятельности**

Под общей редакцией
А.Н. Белоусова

Москва, 2016

УДК 347.962
ББК 67.721-91
Б43

Авторы-составители: А.Н. Белоусов, В.Б. Воронков, О.Я. Глибки,
М.Г. Мешкова, Л.М. Пахомова, А.М. Торцев, С.В. Яковлев.

**Практическое руководство по разработке и применению мер по
сохранению водных биологических ресурсов в целях возмещения вреда при
ведении хозяйственной и иной деятельности. Монография./ Под общей
редакцией А.Н. Белоусова. – М.: Эдитус, 2016. – 272 с.**

ISBN 978-5-00058-477-4

«Практическое руководство по разработке и применению мер по сохранению водных биологических ресурсов в целях возмещения вреда при ведении хозяйственной и иной деятельности» (далее – Практическое руководство) представляет систематизированный обзор основных положений действующих в Российской Федерации нормативно-правовых актов и нормативно-методических документов в этой сфере деятельности, с комментариями и примерами их практической реализации, а также с изложением возможных направлений совершенствования.

В Практическом руководстве представлены пошаговые действия по разработке и реализации мероприятий по устранению последствий негативного воздействия хозяйственной деятельности на состояние водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) и среды их обитания – восстановительных (компенсационных) мероприятий, а также проблемные ситуации, с которыми могут столкнуться при этом природопользователи и пути их решения.

Практическое руководство предназначено для широкого круга специалистов осуществляющих свою деятельность и имеющих интересы в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также студентов и преподавателей специализированных образовательных учреждений.

Практическое руководство разработано в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ-Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», рассмотрено и одобрено к изданию Научно-техническим советом ФГБУ «Центральное управление по рыбохозяйственной экспертизе и нормативам по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и акклиматизации» (ФГБУ «ЦУРЭН»).

Отпечатано в ООО «Эдитус»
129515, Москва, ул. Академика Королёва, 13
8 (800) 775-30-87
www.editus.ru

Подписано в печать 13.12.2016
Формат 148х210. Печ. л. 34
Печать цифровая. Бумага офсетная.
Тираж: 150 экз. Заказ: № 2016120711

ISBN 978-5-00058-477-4



/ Фотография на обложке, С. В. Яковлева, р. Иловля (Волгоградская обл.) /

ISBN 978-5-00058-477-4

© А.Н. Белоусов., 2016

СОДЕРЖАНИЕ

№№	Раздел	Стр.
	Г.П.Шаляпин «В надежде на совершенствование законодательства во благо экологии»	8
	Введение	15
1.	Понятие о водных биологических ресурсах и принципах сохранения их биоразнообразия	20
2.	Обзор требований по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при планировании и ведении хозяйственной и иной деятельности	27
2.1.	Общие природоохранные требования	27
2.1.1.	Охрана водных объектов при проведении работ	30
2.1.2.	Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы	30
2.1.3.	Защитные леса, запретные и нерестоохранные полосы лесов	35
2.1.4.	Сточные воды и их сброс	37
2.1.5.	Требования по предотвращению гибели животных	41
2.1.6.	Требования по обеспечению свободной миграции рыб	42
2.1.7.	Рыбозащитные сооружения	43
2.1.8.	Сохранение плодородного слоя почвы и рекультивация земель	44
2.1.9.	Мероприятия по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	45
2.1.10.	Государственная экологическая экспертиза	47
2.2.	Рыбохозяйственные требования	50
2.2.1.	Водные объекты рыбохозяйственного значения и их категории	50
2.2.2.	Нормативы качества воды и требования к водному режиму водных объектов рыбохозяйственного значения	51
2.2.3.	Рыбоохранные зоны	52
2.2.4.	Рыбохозяйственные заповедные зоны	55
2.2.5.	Рыбохозяйственные требования к содержанию в воде взвешенных веществ	59
2.2.6.	Требования по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении градостроительной и иной деятельности	60
3.	Условия осуществления планируемой хозяйственной деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения	64
3.1.	Предоставление водных объектов в пользование	64
3.2.	Оценка воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среду их обитания, исчисление размера вреда причиненного водным биоресурсам	67

3.2.1.	Нормативное регулирование процедуры ОВОС	67
3.2.2.	Общие требования к разработке материалов ОВОС	68
3.2.3.	Виды хозяйственной деятельности, факторы и уровень их воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания	71
3.2.4.	Природоохранные мероприятия по предупреждению или уменьшению негативного воздействия на водные биоресурсы и среду их обитания	75
3.2.5.	Производственный экологический контроль влияния осуществляемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания. Программа производственного экологического контроля	80
3.2.5.1.	Нормативные основы производственного экологического контроля	80
3.2.5.2.	Основные положения о производственном экологическом контроле	84
3.2.5.3.	Документы, регламентирующие производственный экологический контроль на предприятии. Программа производственного экологического контроля	87
3.2.6.	Определение последствий негативного воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания (исчисление размера вреда)	89
3.3.	Разработка нормативов допустимых сбросов (НДС)	91
3.4.	Разработка планов ликвидации аварийных разливов нефти	92
4.	Мероприятия по устранению последствий негативного воздействия реализации планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания, экономическая оценка стоимости их исполнения	93
4.1.	Направления восстановительных (компенсационных) мероприятий	94
4.2.	Место и сроки проведения, качественный (видовой) состав восстановительного (компенсационного) мероприятия	97
4.3.	Трудности и проблемные вопросы, возникающие при выборе направлений восстановительных (компенсационных) мероприятий, пути их решения	105
5.	Согласование строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биоресурсы и среду их обитания	115
5.1.	Трудности и проблемные вопросы, возникающие при согласовании хозяйственной и иной деятельности, направления их решения	121

6.	Организация и проведение мероприятий по устранению последствий негативного воздействия планируемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания	129
6.1.	Искусственное воспроизводство водных биоресурсов	129
6.1.1.	Трудности и проблемные вопросы организации восстановительных (компенсационных) мероприятий путем искусственного воспроизводства водных биоресурсов, направления их решения	133
6.2.	Акклиматизация водных биоресурсов	137
6.2.1.	Трудности и проблемные вопросы организации восстановительных (компенсационных) мероприятий путем акклиматизации водных биоресурсов, направления их решения	140
6.3.	Рыбохозяйственная мелиорация водных объектов	140
6.3.1.	Трудности и проблемные вопросы организации восстановительных (компенсационных) мероприятий путем рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, направления их решения.	147
7.	Мониторинг водных биоресурсов и среды их обитания при разработке и реализации мероприятий по их сохранению	152
7.1.	Государственный мониторинг водных объектов и государственный мониторинг водных биологических ресурсов	152
7.1.1.	Государственный мониторинг водных объектов	152
7.1.2.	Государственный мониторинг водных биоресурсов	154
7.1.3.	Получение данных государственного мониторинга	157
7.2.	Производственный экологический мониторинг	160
7.2.1.	Общие положения о производственном экологическом мониторинге	160
7.2.2.	Требования к программам производственного экологического мониторинга	163
7.3.	Рекомендации по планированию и проведению производственного экологического мониторинга за влиянием осуществляемой хозяйственной деятельности на состояние водных биоресурсов и среды их обитания	165
7.4.	Мониторинг водных биоресурсов при оценке эффективности проведения восстановительных (компенсационных) мероприятий	171
8.	Исполнение восстановительных (компенсационных) мероприятий	175
8.1.	Учет и контроль исполнения восстановительных (компенсационных) мероприятий	175

8.2.	Показатели исполнения восстановительных (компенсационных) мероприятий путем искусственного воспроизводства водных биоресурсов, в том числе видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации	177
8.3.	Трудности и проблемные вопросы исполнения восстановительных (компенсационных) мероприятий, направления их решения	180
9.	О судебной практике применения современных нормативных правовых актов в области сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания	182
10.	Основные направления совершенствования системы восстановительных (компенсационных) мероприятий, разработка Порядка их проведения	187
10.1.	Основные проблемы современной системы восстановительных (компенсационных) мероприятий и пути их решения	187
10.2.	О совершенствовании методических основ оценки вреда, причиненного водным биоресурсам	204
	Заключение	209
	Приложения	211
	Приложение 1.	211
	Приложение 2.	221
	Приложение 3.	228
	Приложение 4.	231
	Приложение 5.	236
	Приложение 6.	255